

S 9 AS 62/07

Land
Nordrhein-Westfalen
Sozialgericht
SG Aachen (NRW)
Sachgebiet
Grundsicherung für Arbeitsuchende
Abteilung
9

1. Instanz
SG Aachen (NRW)
Aktenzeichen
S 9 AS 62/07
Datum

06.09.2007
2. Instanz
LSG Nordrhein-Westfalen
Aktenzeichen
L 9 B 197/07 AS NZB
Datum

-
3. Instanz
Bundessozialgericht
Aktenzeichen

-
Datum

-
Kategorie

Urteil

1. Die Klage wird abgewiesen. 2. Die Klägerin trägt die Kosten.

Tatbestand:

Streitig ist die Höhe von zu erstattenden Kosten der Unterkunft.

Die Klägerin verlangt von der Beklagten aus [§ 19 S. 2 Hs. 2](#) iVm. [§§ 9 Abs. 2, 6 Abs. 1 Nr. 2, 44b Abs. 2 S. 2 SGB II](#) und § 15 Abs. 2 des zwischen ihr und der Beklagten bestehenden ARGE-Vertrages vom 8.11.2004, Fassung: 9.6.2006, höhere Erstattung von im Leistungsfall der Bedarfsgemeinschaft Eheleute S. und W. F. (BG) gezahlter Kosten der Unterkunft (KdU).

Die BG erhielt im ganzen Jahr 2006 SGB-II-Leistungen von der ARGE Stadt B ... Dabei wurden die KdU von der Beklagten vorfinanziert, sind aber – worüber zwischen den Beteiligten kein Streit besteht – gem. [§§ 6 Abs. 1 S. 1 Nr. 2](#), 22 SGB II vom kommunalen Träger (hier: der Klägerin) zu erbringen, so dass die Klägerin der Beklagten deren Aufwendungen zu erstatten hat.

Uneins sind die Beteiligten über die Berechnungsmethode,

Die Beklagte rechnet wie folgt (sog. "horizontale" Berechnung): Die BG besteht aus zwei erwachsenen Haushaltsangehörigen, deren monatlicher Bedarf sich zusammensetzt aus

- der Regelleistung der Ehefrau 311,00 EUR - der Regelleistung des Ehemannes 311,00 EUR - den KdU der BG 334,17 EUR Gesamtbedarf der BG 956,17 EUR monatlich.

Die Ehefrau erzielte Einkommen, im Monat Januar belief sich der bedarfsmindernde Betrag z.B. auf 519,22 EUR. Dieses Einkommen rechnete die Beklagte beiden Eheleuten zur Hälfte bei der Regelleistung an, so dass die Regelleistung sich bei beiden Eheleuten minderte, nämlich

von je 311 EUR um je 259, 61 auf je 51,39 EUR.

Der Gesamtbedarf der BG errechnete sich daher nach Anrechnung des Einkommens so:

- Regelleistung der Ehefrau 51,39 EUR - Regelleistung des Ehemannes 51,39 EUR - KdU der BG 334,17 EUR Gesamtbedarf der BG 436,95 EUR monatlich.

An KdU hat nach dieser Berechnung die Klägerin der Beklagten 334,17 EUR für Januar 2006 zu erstatten. Diesen Betrag hat die Klägerin auch gezahlt.

Die Klägerin hält diese Berechnungsmethode aber für falsch. Richtig sei wie folgt zu berechnen (sog. "vertikale" Berechnung):

Der Regelleistung der Ehefrau (311 EUR) seien zunächst die auf sie entfallenden halben KdU (167,09 EUR) hinzuzurechnen. Von dem sich ergebenden Bedarf der Ehefrau allein von 478,09 EUR monatlich sei ihr Einkommen von 519,22 EUR abzuziehen. Da das Einkommen den Bedarf übersteige, ergebe sich für die Ehefrau kein Leistungsanspruch. Das überschießende Einkommen von 41,13 EUR mindere die Regelleistung des Ehemannes (311 EUR - 41,13 EUR = 269,87 EUR). Es bestehe daher nur Bedarf beim Ehemann und zwar

- Regelleistung des Ehemannes 269,87 EUR - KdU des Ehemannes 167,08 EUR Gesamtbedarf der BG 436,95 EUR monatlich.

Nach dieser Berechnung ergeben sich an die Beklagte zu erstattende KdU von nur 167,08 EUR, also nur der halbe Betrag.

Die Klägerin meint, ihr stehe ein öffentlich rechtlicher Erstattungsanspruch auf Rückzahlung der zu viel erstatteten KdU gegen die Beklagte zu. Auf das ganze Jahr 2006 gesehen, belaufe sich der zuviel gezahlte Betrag im vorliegenden Leistungsfall auf 1913,50 EUR

Aus dem Grundsatz des Individualanspruchs, der auch das SGB II beherrsche, ergebe sich die Rechtswidrigkeit der horizontalen Berechnung. Die Gesetzesbegründung zu [§ 9 Abs. 2 SGB II](#) beschreibe ausdrücklich die vertikale Berechnungsmethode als die richtige. Soweit [§ 9 Abs. 2 S. 3](#) vorsehe, dass bei Unterdeckung innerhalb der BG jeder im Verhältnis des eigenen Bedarfs zum Gesamtbedarf als hilfebedürftig gelte, sei dies nur eine der Berechnung dienende Fiktion und führe nicht zu Bedürftigkeit der BG-Mitglieder, die ihren eigenen Bedarf aus eigenem Einkommen sicherstellen könnten. Aus verfassungsrechtlicher Sicht verbiete sich unter dem Gesichtspunkt des Schutzes der Menschenwürde, jemanden – hier: die Ehefrau – zum Sozialleistungsempfänger zu machen, der sein eigenes Auskommen sicher stellen könne. Im Übrigen wende auch die Beklagte die horizontale Methode nicht konsequent an, sondern weiche bei der Bereinigung des Bedarfs um gezahltes Kindergeld davon ab.

Die Klägerin beantragt,

die Beklagte zu verurteilen, die von der Klägerin im Zeitraum vom 01.01.2006 bis 31.01.2006 zu viel erstatteten Unterkunftskosten in Höhe von 1.913,50 Euro nebst Zinsen in Höhe von 5 % über dem Basiszinssatz seit Rechtshängigkeit zu erstatten.

Die Beklagte beantragt,

die Klage abzuweisen.

Sie meint, dem SGB II liege nicht das streng individualistische Konzept des BSHG zugrunde. Die Richtigkeit der horizontalen Berechnung ergebe sich aus dem Urteil des BSG vom 7.11.2006, [B 7b AS 8/06 R](#) und der Gesetzesbegründung zu [§ 46 Abs. 2 SGB II](#) n.F.

Entscheidungsgründe:

Die Klage ist zulässig. Der geltend gemachte Erstattungsanspruch fußt auf Vorschriften des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch (SGB II), steht insbesondere im Zusammenhang mit den aus einem öffentlichrechtlichen Vertrag nach [§§ 44b SGB II](#), 94 SGB X zwischen den Beteiligten (dem ARGE-Vertrag) bestehenden Rechtsbeziehungen. Es handelt sich demnach um eine die Zuständigkeit der Sozialgerichte begründende Angelegenheit der Grundsicherung für Arbeitsuchende ([§ 51 Abs. 1 Nr. 4a SGG](#); ebenso VG Ansbach, Bes. v. 10.04.2007, [AN 14 K 07.00504](#), juris). Es fehlt auch für die Zulässigkeit dieser Klage nicht an einem notwendig vorgeschalteten Verwaltungsverfahren. Zwar argumentiert die Klägerin damit, die Ehefrau sei 2006 nicht hilfebedürftig gewesen. Sie beanstandet damit inzident die Feststellung der Hilfebedürftigkeit der Ehefrau durch die Beklagte ([§ 44a Abs. 1 S. 1 SGB II](#)). Wollte die Klägerin diese Entscheidung der Beklagten angreifen, so wäre hierfür allerdings zunächst mit begründetem Widerspruch die Einigungsstelle anzurufen gewesen ([§ 44a Abs. 1 S. 2 SGB II](#)), was nicht geschehen ist. Jedoch ist die Hilfebedürftigkeit der Ehefrau nicht selbst Streitgegenstand, sondern nur Element der Argumentation im Streit um den von der Klägerin behaupteten öffentlichrechtlichen Erstattungsanspruch.

Es handelt sich auch nicht um eine unzulässige Elementenfeststellungsklage. Zwar hat die Klägerin der Beklagten sämtliche von dort vorausragten KdU zu erstatten und es ist - insbesondere bei Fällen mit Berücksichtigung von Kindergeld - nicht gesagt, dass die von der Klägerin für richtig gehaltene Berechnungsmethode nicht im Einzelfall auch zu für die Beklagte höheren Erstattungsansprüchen führt. Dennoch kann, schon aus Gründen der Verwaltungspraktikabilität, von der Klägerin die Berechnung der Erstattungsforderung nicht nur insgesamt, sondern auch in einem einzelnen Leistungsfall beanstandet werden.

Die Klage ist aber unbegründet. Ein Erstattungsanspruch besteht nicht.

Das Verfahren des Ausgleichs zwischen den Beteiligten läuft nach deren Darstellung so ab, dass die ARGE der Stadt Aachen, der die Klägerin "vor dem Hintergrund der gesetzlichen Regelungen in [§ 44b SGB II](#)" ihre kommunalen Aufgaben im Rahmen des SGB II "im Wesentlichen" übertragen hat, den Hilfebedürftigen KdU bewilligt und auszahlt. Dies tut sie aus Gründen der Vereinfachung aus von der Beklagten der ARGE zur Verfügung gestellten Mitteln. Hierüber rechnet die Beklagte mit der Klägerin auf der Grundlage ihres computergestützten ("A2LL") Abrechnungsverfahrens ab. Die Klägerin erstattet der Beklagten sodann die aufgewandten KdU.

Dieser Sachverhalt ergibt keinen Anhaltspunkt für einen möglichen Erstattungsanspruch gleich welcher rechtlichen Natur.

Erstattungsansprüche nach [§§ 102 ff. SGB X](#) kommen schon systematisch nicht in Betracht, die dort genannten Tatbestände sind sämtlich nicht erfüllt. Insbesondere erfolgte die Leistung an die BG nicht durch einen unzuständigen Leistungsträger, sondern lediglich aus Mitteln, die die Beklagte der ARGE für die Erfüllung ihrer Aufgaben zur Verfügung gestellt hatte. Die hier streitige Erstattungsforderung ergibt sich schon nicht aus einem Leistungsverhältnis im Sinne der genannten Vorschriften, denn es geht nicht darum, ob ein letztlich als unzuständig erkannter Träger die KdU an die Berechtigten gezahlt hat, sondern es geht nur um die Verwaltung und den Ursprung der vom zuständigen Leistungsträger aufgewendeten Mittel. Es kann deshalb auch offen bleiben, ob neben dem System der Erstattungsansprüche nach [§ 102 ff. SGB X](#) ein öffentlich rechtlicher Erstattungsanspruch noch geltend gemacht werden kann (verneinend Kasseler Kommentar/Kater, Rdnr. 8 zu [§ 102 SGB X](#)).

Aber auch aus dem öffentlich rechtlichen Vertragsverhältnis zwischen den Beteiligten lässt sich der erhobene Anspruch nicht begründen.

Ein Erstattungsanspruch wäre allenfalls bei einer Überzahlung als "Kehrseite" des vertraglichen Zahlungsanspruchs der Beklagten aus [§ 15 Abs. 2 ARGE-Vertrag](#) denkbar. In entsprechender Anwendung der [§§ 94 Abs. 1, 88, 91 Abs. 1 SGB X](#) gelten innerhalb der Arbeitsgemeinschaft grundsätzlich die Regeln des Auftragsrechts nach [§§ 88 ff. SGB X](#), wie sich aus [§ 44b Abs. 3 S. 2 Hs. 2](#) ergibt. Nach [§ 91](#)

[Abs. 2 SGB X](#) ist der Auftraggeber verpflichtet, dem Auftragnehmer verauslagte Sozialleistungen, und nach Abs. 2 den Kostenaufwand zu erstatten. Nach § 15 Abs. 2 des diese Vorschriften umsetzenden ARGE-Vertrages zwischen den Beteiligten hat die Klägerin der Beklagten die Aufwendungen für KdU zu erstatten. Die Klägerin hat die ihr in Rechnung gestellten Aufwendungen für KdU im hier streitigen Leistungsfall erstattet. Es hat demnach eine Vermögensverschiebung zwischen den Beteiligten stattgefunden. Soweit diese ohne Rechtsgrund erfolgt ist, etwa weil die Klägerin mehr gezahlt hat, als vertraglich geschuldet, kann die Klägerin im Wege des öffentlich rechtlichen Erstattungsanspruchs den überzahlten Betrag erstattet verlangen.

Eine solche Situation liegt jedoch nicht vor. Die Klägerin hat nicht rechtsgrundlos geleistet, sondern sie war verpflichtet, der Beklagten, die von ihr aufgewandten KdU zu erstatten. Der Betrag der Erstattungsforderung ergibt sich aus der Summe der bescheidmäßig ausgesprochenen KdU-Bewilligungen. Die Klägerin hält diese Bewilligungen für rechtswidrig, im hier zu entscheidenden Fall, weil die KdU zu hoch bewilligt wurden. Mit diesem Einwand kann sie aber im Streit um den Rückerstattungsanspruch nicht mehr gehört werden. Rechtsgrundlos ist nämlich eine Vermögensverschiebung nicht schon, wenn der zugrunde liegende Verwaltungsakt - hier die Bewilligung an die BG - rechtswidrig ist. Auch ein rechtswidriger Verwaltungsakt ist ein Rechtsgrund, wenn er nicht aufgehoben oder unwirksam ist. Daran fehlt es hier.

Die Bewilligung der Leistung erfolgte nicht durch die Beklagte, sondern durch die ARGE der Stadt Aachen ([§ 44b Abs. 3](#), S. 3 SGB II). Da Streit über die Hilfebedürftigkeit der Ehefrau im Zeitpunkt der Bewilligung nicht bestand, die Klägerin jedenfalls die Einigungsstelle (s.o.) nicht deshalb angerufen hat, sind die Bewilligungen gegenüber der Bedarfsgemeinschaft wirksam geworden. Die Bewilligungen, für Januar 2006 z.B. mit Bescheid vom 26.08.2005, erfolgten nach den Maßgaben des Programms A2LL, demnach entsprechend der Berechnungsmethode der Beklagten unter Einbeziehung der Ehefrau als Hilfebedürftiger. Die Ehefrau ist demnach Leistungsempfängerin geworden. Wären die Bewilligungsbescheide gegenüber den Empfängern der Leistung z.B. nach [§§ 45](#) oder [48 SGB X](#) aufzuheben oder zurückzunehmen, so wäre auch die Ehefrau in Anspruch zu nehmen, denn sie hat einen Teil der Leistungen erhalten.

Es kann demnach offen bleiben, ob die von der Beklagten angewandte und der Bewilligung an die BG zugrunde gelegte horizontale Berechnung richtig ist. Zur Überzeugung der Kammer ist auch dies allerdings der Fall, denn nach der Rechtsprechung des Bundessozialgerichts (Urt. v. 7.11.2006, [B 7b AS 8/06 R](#), Rdnr 13, 15), der sich die Kammer nach eigener Prüfung anschließt, geht das SGB II gerade nicht in gleichem Maße wie das frühere Bundessozialhilfegesetz (BSHG) von einer weitestgehenden Individualität der Leistungsansprüche aus, sondern betont die gegenseitige Verantwortlichkeit innerhalb von Bedarfsgemeinschaften gerade dadurch, dass es den in den Kreis der Hilfebedürftigen einbezieht, der zwar für sich, nicht aber für die Bedarfsgemeinschaft insgesamt den Lebensunterhalt sicherstellen kann.

Ein anderes Ergebnis ist entgegen der Auffassung der Klägerin auch vom Gesetzgeber nicht erwünscht. Denn nach [§ 46 Abs. 5](#) und 6 SGB 2 beteiligt sich der Bund zweckgebunden an den Leistungen für Unterkunft und Heizung nach § 22 Abs. 1, um sicherzustellen, dass die Kommunen durch das Vierte Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt unter Berücksichtigung der sich aus ihm ergebenden Einsparungen der Länder um jährlich 2,5 Milliarden Euro entlastet werden. Der Bund trägt deshalb 2006 jeweils 29,1 vom Hundert. Dieser gesetzlichen Entlastungsregelung liegen die Aufwendungen aufgrund der Berechnung nach der horizontalen Bedarfsanteilmethode zugrunde, wie sich aus der Gesetzesbegründung ergibt (BRatsDrs. 815/06 v. 9.11.2006, S. 5). Die Bemühungen des Gesetzgebers um eine sachgerechte Lastenverteilung zwischen Bund und Kommunen würden aber konterkariert, wenn sich die Kommunen auf Grund der von der Beklagten befürworteten, für sie unter dem Strich wohl deutlich günstigeren Berechnungsmethode weitere Entlastung zu Lasten des Bundes verschaffen könnten.

Die Kostenentscheidung folgt aus [§§ 197 a SGG](#), [154 Abs. 1 VwGO](#).

Die Unstatthaftigkeit der Berufung folgt aus § 144 Abs. 1 S. 1 Nr. 2.

Rechtskraft

Aus

Login

NRW

Saved

2007-11-21