

L 7 AS 685/12 B ER

Land
Freistaat Bayern
Sozialgericht
Bayerisches LSG
Sachgebiet
Grundsicherung für Arbeitsuchende

Abteilung

7

1. Instanz

SG München (FSB)

Aktenzeichen

S 51 AS 2120/12 ER

Datum

05.09.2012

2. Instanz

Bayerisches LSG

Aktenzeichen

L 7 AS 685/12 B ER

Datum

24.10.2012

3. Instanz

-

Aktenzeichen

-

Datum

-

Kategorie

Beschluss

Leitsätze

Der einstweilige Rechtsschutz dient nicht dazu, abstrakte Rechtsfragen zu klären. Wenn eine Maßnahme (hier Bewerbungstraining) Gegenstand des Eingliederungsverwaltungsaktes ist, der Maßnahmezeitraum aber während des Eilverfahrens schon endet, hat sich die Verpflichtung zur Teilnahme an dieser Maßnahme durch Zeitablauf erledigt. Einen "Fortsetzungsfeststellungsantrag" analog [§ 131 Abs. 1 Satz 3 SGG](#) gibt es im Eilverfahren nicht.

Wenn infolge der Nichtteilnahme an der Maßnahme eine Sanktion verhängt werden sollte, ist ein gesondertes Eilverfahren möglich.

I. Die Beschwerde gegen den Beschluss des Sozialgerichts München vom 5. September 2012 wird zurückgewiesen.

II. Außergerichtliche Kosten sind nicht zu erstatten.

Gründe:

I.

Streitig ist, ob die aufschiebende Wirkung einer Klage gegen einen Verwaltungsakt, der eine Eingliederungsvereinbarung ersetzt (Eingliederungsverwaltungsakt) anzuordnen ist.

Der Antragsteller und Beschwerdeführer kam im Jahr 2002 nach Deutschland. Er bezieht seit 01.01.2005 zusammen mit seiner Familie, seiner Ehefrau und zwei Kindern, geboren 1990 und 2001, Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch (SGB II).

In der Vergangenheit kam es immer wieder zu Auseinandersetzungen und diversen Gerichtsverfahren über die Eingliederung des Antragstellers in Arbeit. Der Antragsteller begehrt aufgrund seiner vorhandenen Vorbildung eine Aus- oder Weiterbildung in einem elektro- oder informationstechnischen Beruf. In diesem Zusammenhang beruft er sich auf eine mündliche Verhandlung am Sozialgericht im September 2011. Dort sei vereinbart worden, eine mögliche Weiterbildung zu prüfen. In der Folge wurde im November 2011 eine Eignungsfeststellung durchgeführt, deren Ergebnisse nach Auffassung des Antragstellers seine Eignung für die gewünschte Weiterbildung untermauern. Am 12.12.2011 wurde dem Antragsteller eine Ausbildung zum Fachlageristen angeboten, später eine Ausbildung zum Teilerzieher (Regelausbildung zwei Jahre).

Es erfolgten mehrere Sanktionen, zuletzt mit Bescheid vom 15.05.2012 ein vollständiger Wegfall des Arbeitslosengelds II des Antragstellers für die Monate Juni, Juli und August 2012 (vgl. BayLSG, Beschluss vom 28.08.2012, [L 7 AS 527/12 B ER](#)).

Weil der Antragsteller im Vorfeld deutlich machte, eine Eingliederungsvereinbarung nicht unterzeichnen zu wollen, die nicht seinen Erwartungen an die Weiterbildung entspreche, erließ der Antragsgegner mit Bescheid vom 26.06.2012 (Seite 3053 Verwaltungsakte) gemäß [§ 15 Abs. 1 Satz 6 SGB II](#) einen Eingliederungsverwaltungsakt. Darin wurde der Antragsteller unter anderem verpflichtet, ab 09.07.2012 bis 31.08.2012 an einer Maßnahme zur Vermittlungsunterstützung teilzunehmen. Der Inhalt der Maßnahme wurde dabei im Einzelnen dargestellt. Ferner wurde der Antragsteller verpflichtet, monatlich vier Eigenbewerbungen für sozialversicherungspflichtige Tätigkeiten im Helferbereich nachzuweisen. Der Verwaltungsakt enthält auch eine Rechtsfolgenbelehrung, wonach bei einem Pflichtverstoß ein vollständiger Wegfall des Arbeitslosengeldes II für drei Monate erfolge. Der gegen diesen Bescheid eingelegte Widerspruch wurde mit

Widerspruchsbescheid vom 08.08.2012 zurückgewiesen. Dagegen wurde rechtzeitig Klage erhoben, über die noch nicht entschieden ist.

Am 13.08.2012 stellte der Antragsteller beim Sozialgericht München - parallel zur vorgenannten Klage - einen Antrag auf einstweiligen Rechtsschutz. Dabei berief er sich auf das Ergebnis der Eignungsfeststellung.

Mit Bescheid vom 16.08.2012 erfolgte eine Sanktion, mit der das Arbeitslosengeld II des Antragstellers für die Monate September, Oktober und November 2012 gestrichen wurde. Hiergegen ist eine Klage und ein Eilverfahren (unter [L 7 AS 725/12 B ER](#)) anhängig.

Mit Beschluss vom 05.09.2012 lehnte das Sozialgericht München den Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung ab. Der Eingliederungsverwaltungsakt sei gemäß [§ 39 Nr. 1 SGB II](#) sofort vollziehbar. Es sei daher ein Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung gemäß [§ 86b Abs. 1 Satz 1 Nr. 2](#) Sozialgerichtsgesetz (SGG) statthaft.

An der Rechtmäßigkeit des Eingliederungsverwaltungsakts bestünden keine ernstlichen Zweifel. Der Bescheid entspreche den Vorgaben des [§ 15 Abs. 1 SGB II](#). Er enthalte auch keine unzumutbaren Anforderungen. Der Antragsteller werde zur Teilnahme an einer konkret beschriebenen Maßnahme zur Verbesserung seiner Eingliederungschancen am allgemeinen Arbeitsmarkt verpflichtet. Daneben werde er verpflichtet, monatlich mindestens vier Bewerbungsbemühungen um sozialversicherungspflichtige Beschäftigungsverhältnisse im Helferbereich nachzuweisen. Dabei würden die angemessenen nachgewiesenen Werbungskosten übernommen werden. Da der Antragsteller seit 2005 keine existenzsichernde Tätigkeit auf dem ersten Arbeitsmarkt mehr ausübe, spreche vieles dafür, dass eine Eingliederung in den ersten Arbeitsmarkt nur mit einer unterstützenden Maßnahme möglich sei und zunächst auch nur auf einer geringeren Qualifikationsstufe gelingen könne. Es seien auch keine sonstigen Gründe ersichtlich, die bei einer Interessenabwägung zu Gunsten des Antragstellers sprechen würden.

Am 13.09.2012 hat der Antragsteller Beschwerde gegen den Beschluss des Sozialgerichts München eingelegt. Im September 2011 sei über seine Bildung positiv entschieden worden. Den Eignungstest habe er erfolgreich bestanden. Trotzdem sei die gewünschte Ausbildung abgelehnt worden. Die Eingliederungsvereinbarung sei zu annullieren.

Der Antragsteller beantragt sinngemäß, den Beschluss des Sozialgerichts München vom 05.09.2012 aufzuheben und die aufschiebende Wirkung seiner Klage gegen den Eingliederungsverwaltungsakt vom 26.06.2012 in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 08.08.2012 anzuordnen.

Der Antragsgegner beantragt, die Beschwerde zurückzuweisen.

Im Übrigen wird zur Ergänzung des Sachverhalts auf die Akte des Antragsgegners, die Akte des Sozialgerichts und die Akte des Beschwerdegerichts verwiesen.

II.
Die Beschwerde ist zulässig, insbesondere form- und fristgerecht erhoben ([§ 173](#) Sozialgerichtsgesetz - SGG). Die Beschwerde ist unbegründet, weil das Sozialgericht die Anordnung der aufschiebenden Wirkung zu Recht abgelehnt hat.

Streitgegenstand ist die Anordnung der aufschiebenden Wirkung der Klage gegen den Eingliederungsverwaltungsakt. Damit sollen die aus diesem Verwaltungsakt resultierenden Pflichten außer Vollzug gesetzt werden.

Zunächst ist festzustellen, dass das Eilverfahren nicht dazu dient, abstrakte Rechtsfragen zu klären. Die Verpflichtung zur Teilnahme an der Maßnahme zur Vermittlungsunterstützung ist durch Zeitablauf erledigt. Diese Maßnahme dauerte lediglich von 09.07.2012 bis 31.08.2012. Sie ist mithin schon während des erstinstanzlichen Eilverfahrens abgelaufen. Für einen "Fortsetzungsfeststellungsantrag" analog [§ 131 Abs. 1 Satz 3 SGG](#) besteht im Eilverfahren kein Raum (vgl. BayLSG, Beschluss vom 09.02.2012, [L 7 AS 1025/11 B ER](#)). Gegen die infolge der Nichtteilnahme an der Maßnahme verhängte Sanktion ist ein gesondertes Eilverfahren unter [L 7 AS 725/12 B ER](#) anhängig.

Das Beschwerdegericht schließt sich im Übrigen - hinsichtlich der verbleibenden Verpflichtungen - gemäß [§ 142 Abs. 2 Satz 3 SGG](#) der Begründung des Sozialgerichts an und weist die Beschwerde aus den Gründen der angefochtenen Entscheidung zurück. Zutreffend hat das Sozialgericht ausgeführt, dass in Hinblick auf die lange Arbeitslosigkeit des Antragstellers die Inhalte der Eingliederungsvereinbarung nicht zu beanstanden sind. Es ist auch nicht zu beanstanden, dass monatlich vier Bewerbungen für Helferbeschäftigungen gefordert werden. Zum einen ist diese Zahl so niedrig, dass die Eigenbemühungen auch neben der Maßnahme erbracht werden können, zum anderen trägt die Festlegung auf Helfertätigkeiten dem bisherigen Scheitern der Bewerbungen auf qualifizierte Stellen Rechnung und der Antragsteller ist nicht gehindert, sich darüber hinaus auf qualifizierte Stellen zu bewerben.

Das Beschwerdegericht weist auf Folgendes hin: Es ist schon verständlich, dass der Antragsteller auf seinen vorhandenen Qualifikationen aufbauen will und sich durch die Ergebnisse des Eignungstests bestätigt fühlt. Andererseits haben die vorhandenen Qualifikationen seit Jahren nicht dafür ausgereicht, dass der Antragsteller eine qualifizierte Arbeitsstelle bekommen hat. Das Gesetz will vorrangig die unmittelbare Aufnahme einer Arbeit unterstützen, so ausdrücklich [§ 3 Abs. 1 Satz 3 SGB II](#). Eine längere Weiterbildung steht gerade nicht im Vordergrund. Außerdem kommt es auch auf den konkreten Arbeitsmarkt an. Dem Antragsteller wurden - trotz [§ 3 Abs. 1 Satz 3 SGB II](#) - verschiedene Ausbildungen angeboten. Der Antragsteller kann sich dagegen nicht darauf berufen, dass er einen Anspruch auf die gewünschte Weiterbildung hat, weil der Eignungstest, der dem Gericht nicht vorliegt, seine Eignung bestätige. Im September 2011 - vor dem Eignungstest - wurde wohl keine konkrete Weiterbildung versprochen. Wenn er trotzdem sein Anliegen in der bisherigen Weise weiterverfolgt und seine sonstigen Verpflichtungen ignoriert, drohen ihm noch manche Sanktionen. Dies sollte er, auch in Hinblick auf seine Familie, nochmals überdenken.

Die Kostenentscheidung beruht auf einer entsprechenden Anwendung von [§ 193 SGG](#).

Dieser Beschluss ist gemäß [§ 177 SGG](#) unanfechtbar.
Rechtskraft

Aus
Login
FSB
Saved
2013-01-11