

L 11 AS 289/16

Land

Freistaat Bayern

Sozialgericht

Bayerisches LSG

Sachgebiet

Grundsicherung für Arbeitsuchende

Abteilung

11

1. Instanz

SG Nürnberg (FSB)

Aktenzeichen

S 6 AS 1400/15

Datum

22.04.2016

2. Instanz

Bayerisches LSG

Aktenzeichen

L 11 AS 289/16

Datum

25.04.2017

3. Instanz

Bundessozialgericht

Aktenzeichen

-

Datum

-

Kategorie

Urteil

Leitsätze

Zu Fragen der Schlüssigkeit eines Konzepts zur Ermittlung einer angemessenen Referenzmiete.

Zurückverweisung des Rechtsstreits an das Sozialgericht bei fehlender Prüfung des Konzepts zur Ermittlung einer angemessenen Referenzmiete.

I. Der Gerichtsbescheid des Sozialgerichts Nürnberg vom 22.04.2016 wird aufgehoben und der Rechtsstreit zur erneuten Entscheidung an das Sozialgericht Nürnberg zurückverwiesen.

II. Die Kostenentscheidung bleibt der abschließenden Entscheidung des Sozialgerichts Nürnberg vorbehalten.

III. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Streitig sind höhere Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts (Arbeitslosengeld II -Alg II-) nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch (SGB II) in Bezug auf Bedarfe für Unterkunft und Heizung für die Zeit vom 01.09.2015 bis 29.02.2016.

Die Klägerin bewohnt eine 78 m² große Wohnung in A-Stadt. Hierfür hatte sie eine Bruttokaltmiete (incl Garage) iHv 537,60 EUR monatlich sowie einen Heizkostenabschlag iHv 62,40 EUR monatlich (Zentralheizung mit Warmwasserversorgung) zu zahlen. Im Rahmen der Erstantragstellung am 27.03.2014 klärte der Beklagte die Klägerin über die in seinem Zuständigkeitsbereich geltende Mietobergrenze (Kaltmiete incl. Nebenkosten) auf. Diese betrage für ihre Wohnortgemeinde, die Stadt A-Stadt, 322 EUR. Die tatsächlichen Unterkunftskosten würden für maximal sechs Monate übernommen. Mit Bescheid vom 29.04.2014 in der Fassung des Änderungsbescheides vom 08.05.2014 gewährte der Beklagte Alg II für die Zeit vom 01.03.2014 bis 31.08.2014 unter Berücksichtigung der tatsächlich anfallenden Unterkunftskosten. Die Klägerin hatte mitgeteilt, dass der Vermieter eine Untervermietung der Garage nicht erlaube.

In der Folgezeit beantragte die Klägerin die Übernahme der im Zusammenhang mit der Kostensenkung stehenden Aufwendungen insbesondere bezüglich der Wohnungssuche, Verhandlungen mit Vermietern, für doppelte Miete, Genossenschaftsanteile, Einlagerungskosten, Umzugskosten, Renovierung, Kautions, Fahrtkosten, etc. Weiter teilte sie mit, eine Untervermietung ihrer Wohnung würde nicht genehmigt. Eine Wohnungsbesichtigung sei ohne Erfolg geblieben. Bei gemeinnützigen Wohnungsbauunternehmen sei sie auf der Warteliste. Mit Schreiben vom 18.09.2014 teilte der Beklagte der Klägerin mit, Kosten im Zusammenhang mit einer Wohnungssuche würden grundsätzlich nicht erstattet werden. Eine Ausnahme gelte nur für den akuten Notfall. Nach dem umfangreichen Ermittlungskonzept gebe es ein gutes Angebot an anzumietenden Wohnungen im Preisrahmen. Die Klägerin solle sich intensiv um eine neue Wohnung mit angemessener Miete bemühen. Auf eine Nachfrage der Klägerin zur Erfüllung ihrer Nachweispflichten und bezüglich einer Kostenübernahme von Kosten im Zusammenhang mit der Senkung der Unterkunftskosten vom 05.11.2014 erklärte der Beklagte, man habe sie hinsichtlich einer Nichtübernahme der Kosten im Zusammenhang mit der Wohnungssuche bereits informiert. Ein rechtmittelfähiger Ablehnungsbescheid könne nur bei Vorlage eines konkreten Antrages mit den zu erwartenden Kosten ergehen. Bezüglich Umzugskosten erfolge eine Entscheidung nach Vorlage von zwei bis drei Kostenvoranschlägen und bei Angemessenheit der Wohnung. Der Entwurf eines Mietvertrages sei vorzulegen. Mit Schreiben vom 18.11.2014 bestätigte die Diakonie, die Klägerin bemühe sich um angemessenen Wohnraum. Sie habe auch eine eigene Anzeige geschaltet.

Für die Zeit vom 01.09.2014 bis 28.02.2015 bewilligte der Beklagte Alg II unter Berücksichtigung eines Bedarfs für Kosten der Unterkunft von 322 EUR ab Oktober 2014 (Bescheid vom 01.09.2014). Nach einem Vermerk des Beklagten über eine persönliche Vorsprache am

09.09.2014 habe die Klägerin einen Karton mit Zeitungsausschnitten und einen Block mit Vermerken über die Wohnungssuche vorgelegt. Sie habe sich sehr bemüht, eine neue Wohnung zu finden, und sei damit ihren Mitwirkungspflichten in vollem Umfang nachgekommen. Mit Bescheid vom 21.10.2014 berücksichtigte der Beklagte darauf auch für die Zeit vom 01.10.2014 bis 30.11.2014 den tatsächlichen Bedarf für Unterkunft. Eine angemessene Wohnung sei nicht zu finden.

Mit Bescheid vom 09.09.2014 in der Fassung des Änderungsbescheides vom 22.11.2014 berücksichtigte der Beklagte für die Zeit vom 01.12.2014 bis 28.02.2015 Bedarfe für Unterkunft wiederum nur iHv 322 EUR. Gegen die Nichtberücksichtigung der tatsächlichen Unterkunfts-kosten legte die Klägerin Widerspruch ein, den der Beklagte mit Widerspruchsbescheid vom 22.10.2014 zurückwies. Für die Angemessenheit der Unterkunfts-kosten seien die ortsüblichen Werte maßgebend. Selbst bei der Unmöglichkeit oder Unzumutbarkeit einer Senkung der Unterkunfts-kosten seien nur sechs Monate Schonfrist zuzubilligen. Ein Nachweis, warum tatsächlich keine Wohnung angemietet worden sei, liege nicht vor. Vermerke der Klägerin, zB "keine Küche", seien nicht nachvollziehbar. Gegebenenfalls könne sogar eine Erstausrüstung im Hinblick auf eine Küche gewährt werden. Man habe ein Konzept zur Ermittlung angemessener Mieten erstellen lassen, welches auch den Kammervorsitzenden am Sozialgericht zur Kenntnis vorläge. Ein Sachverhalt für eine abweichende Einzelfallentscheidung sei nicht gegeben.

Dagegen hat die Klägerin Klage beim Sozialgericht Nürnberg (SG) erhoben (S 10 AS 1238/14) und einstweiligen Rechtsschutz beantragt (S 10 AS 1368/14 ER). Die Beteiligten haben sodann am 14.01.2015 einen Vergleich geschlossen, wonach der Beklagte den Bedarf für Unterkunfts-kosten in tatsächlicher Höhe bis einschließlich März 2015 berücksichtige. Gleichzeitig wurde darauf hingewiesen, dass ab 01.01.2015 die Richtwerte aktualisiert und angehoben worden seien. Eine Erstattung von Fahrtkosten sei nur möglich, wenn sich die Wohnung mit Kaltmiete und Nebenkosten innerhalb der Mietobergrenze bewege, was vorab abzuklären sei. Eine Wohnungsbesichtigung sei vom Vermieter zu bestätigen. Den Vergleich setzte der Beklagte mit Bescheid vom 22.01.2015 um. Unter dem 10.02.2015 vermerkte der Beklagte, die Klägerin sei bei der Wohnungsbaugenossenschaft W. nicht erfasst. Bei der Stadt R. gebe es eine Vormerkliste, welche völlig überfüllt sei. Es werde keiner mehr aufgenommen. Nach Auskunft der Hausbau Bayern sei die Klägerin dort nicht gemeldet. Gleiches gelte für das E. S. und das St. G.-Werk.

Mit Bescheid vom 17.02.2015 bewilligte der Beklagte für die Zeit vom 01.04.2015 bis 31.08.2015 Alg II iHv monatlich 800,05 EUR (Regelbedarf 399 EUR; Bedarf für Unterkunft 338,65 EUR und Bedarf für Heizung 62,40 EUR). Dagegen legte die Klägerin Widerspruch ein. Ein am 26.03.2015 vorgelegtes Mietangebot für eine Wohnung in A-Stadt mit einer Monatsmiete von 395 EUR zuzüglich 140 EUR Heiz- und Betriebskosten lehnte der Beklagte als unangemessen ab. Das St. G.-Werk teilte dem Beklagten mit, von Vermietungen an die Klägerin würde Abstand genommen. Sie habe einer Einwilligung zur Auskunftserteilung durch die Firma C. nicht zugestimmt. Weiter hat die Klägerin Rechnungen über Anzeigen in Wochenanzeigern vom 01.07.2014, 01.12.2014 und 23.02.2015 vorgelegt. Den Widerspruch wies der Beklagte mit Widerspruchsbescheid vom 05.05.2015 zurück. Es seien ausreichend angemessene Wohnungen vorhanden und man habe die tatsächlichen Kosten bereits über 13 Monate lang übernommen. Erfolgreiche Bemühungen um angemessenen Wohnraum seien nicht ausreichend nachgewiesen worden. Laut Nachfrage habe sich ergeben, dass die Klägerin bei verschiedenen Wohnungsbaugesellschaften nicht gemeldet sei. Am 09.05.2015 teilte die Klägerin mit, ihr Pkw sei derzeit nicht verfügbar. Es stünden Reparaturen und die Hauptuntersuchung an. Sie wolle gerne Nachweise vorlegen. Der Beklagte verwies mit Schreiben vom 13.05.2015 auf bereits früher gegebene Informationen. Ergebe sich aus einer Wohnungsanzeige nur ein Gesamtabschlag für Neben- und Heizkosten, so sei eine Nachfrage beim potentiellen Vermieter durch die Klägerin nötig, um die Angemessenheit feststellen zu können. Für den Pkw seien keine Leistungen, auch nicht als Darlehen, möglich.

Eine Klage gegen den Widerspruchsbescheid vom 05.05.2015 hat das Sozialgericht Nürnberg (SG) abgewiesen ([S 19 AS 626/15](#)). Dagegen hat die Klägerin Berufung beim Bayerischen Landessozialgericht (LSG) eingelegt ([L 11 AS 872/15](#)).

Mit Bescheid vom 24.08.2015 bewilligte der Beklagte Alg II für die Zeit vom 01.09.2015 bis 29.02.2016 iHv monatlich 800,05 EUR unter Berücksichtigung eines Bedarfs für Unterkunft iHv 338,65 EUR und eines Bedarfs für Heizung iHv 62,40 EUR. Dagegen legte die Klägerin Widerspruch ein. Sie wisse nicht, wie sie Nachweise für die Wohnungssuche erbringen solle, insbesondere wie sie potentielle Vermieter zu schriftlichen Bestätigungen veranlassen solle. Auch sei ein Antrag auf Übernahme der Kosten für einen Immobilienmakler nicht bearbeitet worden. Mit Widerspruchsbescheid vom 24.11.2015 wies der Beklagte den Widerspruch zurück. Mit der Fortschreibung des Mietkonzepts sei gewährleistet, dass auch auf dem Segment kleinerer Wohnungen zahlreiche Wohnungsangebote vorhanden seien. Die Klägerin sei bei dem Wohnungswerk St G. nicht vorgemerkt. Eine Einwilligung über Auskünfte von der K. AG, die für die Vormerkung notwendig sei, sei so üblich. Angemessener und anmietbarer Wohnraum sei sehr wohl vorhanden. Auf die am 14.01.2015 ausgehändigten Wohnungsangebote habe sich die Klägerin nicht beworben. Diese Wohnungen seien auch nicht zu weit entfernt. Mit Bescheid vom 17.12.2015 lehnte der Beklagte die Übernahme von Kosten für einen Immobilienmakler ab, da für eine Erforderlichkeit keine Anhaltspunkte bestehen würden.

Gegen den Widerspruchsbescheid vom 24.11.2015 hat die Klägerin Klage beim SG erhoben. Ihr seien nur noch 200 EUR zum Lebensunterhalt verblieben, woraus keine weiteren Aufwendung getragen werden könnten. Auf ihre Anzeigen habe sie keine Antworten bekommen. Über das Büro der A. habe sie Kontakt zu Vermietern per Telefon aufgenommen, Besichtigungstermine seien dabei aber nicht zustande gekommen. Dies sei dokumentiert worden. Sie habe keine Möglichkeit, auf Verhalten Dritter Einfluss zu nehmen. Die Listen des Beklagten stellten keine Wohnungsangebote dar. So bestehe weder ein Zusammenhang zwischen den abgeschlossenen Mietverträgen und der Auflistung noch zwischen dem Konzept zur Ermittlung der Mietobergrenze und einem tatsächlichen Zuschlag für eine Wohnung. Der Beklagte habe ihre Bemühungen selbst festgestellt.

Zur Ankündigung des SG, durch Gerichtsbescheid entschieden zu wollen, hat die Klägerin mitgeteilt, sie wolle eine mündliche Verhandlung und dort die Originalunterlagen zu ihren Bemühungen um die Anmietung einer angemessenen Wohnung vorlegen. Sie könne ihre Bemühungen bislang nicht den Wohnungsangeboten des Beklagten gegenüber stellen, da sie diese bislang nicht erhalten habe. Weiter hat sie ausgeführt, das Konzept des Beklagten und die daraus abgeleiteten Mietobergrenzen seien fehlerhaft. Dies gelte jedenfalls für die Parameter der Aktualität, Repräsentativität des Umfangs, Validität der Datenerhebung und der Definition des Gegenstandes. Unklar sei, auf welche wissenschaftlich fundierten Quellen sich das Konzept im Hinblick auf Kappungsgrenzen, Spannoberwerte, Ausstattungsmerkmale und Punktvorgabe stütze. Es sei nicht nachgewiesen, welche und wieviele Daten eingeflossen und wie sichergestellt worden sei, dass die Datenerhebung vollständig und ohne Doppelerfassungen erfolgt sei. Ein Nachweis, dass die vom Beklagten aufgelisteten Wohnungen tatsächlich hätten angemietet werden können, sei nicht geführt worden. Oftmals gebe es Vorgaben der Vermieter, wie zB nur für Pendler

oder Wochenendheimfahrer. Um die günstigen Wohnungen würden nicht nur Empfänger von Alg II konkurrieren. Auch heiße es, sog "Verzahnungsmieten" seien zu vermeiden. Meistens seien aber die Wohnungen nur "ab sofort" anmietbar. Trotz größtmöglichen Anstrengungen habe sie keine Wohnung finden können. Die Anmietbarkeit hänge entscheidend von der Bereitschaft des Vermieters ab, ihr insbesondere im Hinblick auf ihre geringe wirtschaftliche Leistungsfähigkeit und den sehr angespannten Wohnungsmarkt eine Wohnung anzubieten. Sie selbst habe bereits mehr als 4.000 EUR in die Wohnungssuche investiert. Diese seien nicht vom Beklagten erstattet worden. Das St G.-Werk habe kein einziges Wohnungsangebot für sie gehabt und keine Bestätigung für den Beklagten ausstellen wollen. Im Zusammenhang mit der Schufa-Auskunft sei für sie der Datenschutz alleine maßgeblich. Ihr gegenüber sei vom Beklagten stets kommuniziert worden, die Richtwerte seien stets als oberste Grenze anzusehen, die keineswegs überschritten werden dürften und davon abweichende Mietverträge würden als unangemessen zurückgewiesen. Die Daten des Konzepts stammten aus 2014 und seien nicht hinreichend aktuell. Es würde immer nur auf ihre Selbstverpflichtung zur Wohnungssuche verwiesen, ohne dass Hilfen angeboten würden. Bei der Grenzwertfestlegung seien auch zu kleine Wohnungen mit weniger als 25 qm Wohnfläche oder möblierte Wohnungen einbezogen worden, die das Ergebnis verfälscht hätten. Die aufgezählten Parameter zur Bestimmung von Wohnungen mit gehobenem Standard seien insbesondere für den ländlichen Bereich ungeeignet. Mietpreisdifferenzen bestünden zwischen den Stadtgebieten und der dörflichen Umgebung. So würden Leistungsempfänger zwangsweise auf das Land umgesiedelt. Etliche Wohnungsvorschläge des Beklagten seien im Hinblick auf die Entfernung bzw Erreichbarkeit unzumutbar.

Mit Gerichtsbescheid vom 22.04.2016 hat das SG die Klage abgewiesen. Es sei eine Entscheidung durch Gerichtsbescheid möglich, da die Sache in tatsächlicher und rechtlicher Hinsicht keine besondere Schwierigkeit aufweise und der Sachverhalt geklärt sei. Die Klägerin könne nicht die vollständige Übernahme ihrer Unterkunftskosten beanspruchen. Es sei die aus dem Konzept des Beklagten, das derzeit noch die Anforderungen des Bundessozialgerichts (BSG) erfülle, sich ergebende Mietobergrenze zu berücksichtigen. Die vom Beklagten vorgelegte Auflistung inserierter Mietangebote belege hinreichend, dass ausreichend angemessener Wohnraum im Bereich des Beklagten vorhanden sei. Unter den von der Klägerin zu erwartenden und ihr durchaus auch zumutbaren Anstrengungen sei es ihr möglich, eine angemessene Wohnung zu finden.

Dagegen hat die Klägerin Berufung beim LSG eingelegt. Entgegen ihres Antrages sei vom SG ohne mündliche Verhandlung entschieden und ihre Beweismittel nicht angenommen worden. Ihr Vortrag sei nicht gewürdigt worden und das SG habe keine eigenen Ermittlungen angestellt. Derzeit sei ihr aus gesundheitlichen Gründen weder ein Umzug noch eine Wohnungssuche möglich. Baugenossenschaften würden nur an Personen mit Einkommensnachweis vermieten und generell nicht an "Hartz-IV-Empfänger". Im ländlichen Raum seien Angebote für Sonderstrecken mit dem Sammeltaxi nur mit deutlichen Zuschlägen verfügbar. Die vom Beklagten gegebenen Informationen würden keine Hilfestellung darstellen. Teilweise würden sie neue Fragen aufwerfen, wie zB bzgl dem Umkreis der Wohnungssuche. Bei der Stadt N. habe sie sich nunmehr auf eine Warteliste für die Wohnungssuche setzen lassen.

Die Klägerin beantragt, das am 22.04.2016 ergangene Urteil aufzuheben und gemäß der in erstinstanzlichen Anträgen genannten Punkten zu entscheiden.

Der Beklagte beantragt, die Berufung zurückzuweisen.

Neben dem Konzept habe man stets aufwändig den Wohnungsmarkt überwacht und auch weiterhin stichprobenartig geprüft. Der Wohnungsmarkt sei nicht verschlossen. Auch andere SGB II-Leistungsempfänger hätten erfolgreich angemessene Wohnungen anmieten können. Die Klägerin sei in erheblichem Umfang aufgeklärt und informiert worden. Eine Nachfrage bei der Baugenossenschaft W. habe ergeben, dass dort grundsätzlich auch Wohnungen an SGB II-Empfänger vermittelt würden. Anderes gelte nur für frei finanzierte Wohnungen mit höherwertiger Ausstattung. Es könne davon ausgegangen werden, dass dies auch bei anderen Wohnungsbaugesellschaften gelte. Entsprechendes habe auch das St G.-Werk bestätigt. Für Leistungsberechtigte kämen preislich nur öffentlich geförderte Wohnungen in Betracht. Eine Verbindung zwischen A-Stadt und T-Stadt im öffentlichen Nahverkehr bestehe. Zwischen A-Stadt und R-Stadt verkehre die Regionalbahn. Im Weiteren hat der Beklagte sein von der Firma R. & Partner erstelltes Konzept von 2012 übersandt. Hierauf wird ausdrücklich Bezug genommen. Dieses werde seit dem 01.01.2013 angewandt und sei zum 01.01.2015 ("kleine Fortschreibung") fortgeschrieben worden. Letztere sei mittels eines Berechnungsmoduls erfolgt, bei dem über einen Zeitraum von sechs Monaten Angebotsmieten eingegeben, aktuelle Daten der Wohngeldstelle, der Grundsicherungsstelle und des Jobcenters eingespeist und die Bestandsmieten mit dem Lebenshaltungsindex hochgerechnet worden seien. Die festgelegte Angemessenheitsgrenze liege überwiegend sogar über den entsprechenden Obergrenzen nach [§ 12 Wohngeldgesetz \(WoGG\)](#) einschließlich Zuschlag. Schließlich hat der Beklagte eine Stellungnahme der Firma R. & Partner vom 13.03.2017 vorgelegt. Danach sei bewusst auf einen Versorgungsanteil von 100% der unangemessen wohnenden Leistungsempfänger verzichtet worden, da in der Realität noch mehrere Zu- und Abschläge erfolgen würden, welche nicht zuverlässig quantifizierbar seien. So würden in öffentlich zugänglichen Quellen in der Regel nicht alle tatsächlich verfügbaren Angebote gelistet und zB Großvermieter würden gleichartige Wohnungen nur einmal inserieren. Ein Großteil der Wohnungen würde nicht über im Rahmen einer breit angelegten empirischen Erhebung auswertbare Kanäle vermittelt. Das Angebot sei daher tatsächlich deutlich höher. Die im Konzept angegebene Zahl unangemessen wohnender Leistungsberechtigter enthalte auch die, deren erhöhte Kosten zB wegen Behinderung, hohem Alter oder besonderer Zugangsprobleme zum Wohnungsmarkt vom Beklagten anerkannt würden. Dabei sei im Einzelfall ein Zuschlag zum Richtwert gerechtfertigt. Dies könne immer erst im Einzelfall untersucht werden.

Zur Ergänzung des Sachverhalts wird auf die vom Beklagten vorgelegten Verwaltungsakten sowie die Gerichtsakten erster und zweiter Instanz - insbesondere auch die von der Klägerin vorgelegten Nachweise zur Wohnungssuche und die Unterlagen des Beklagten zur Ermittlung einer Referenzmiete für den Landkreis R. - Bezug genommen.

Entscheidungsgründe:

Die form- und fristgerecht eingelegte Berufung ist zulässig ([§§ 143, 144, 151 Sozialgerichtsgesetz -SGG-](#)) und im Sinne der Aufhebung des Gerichtsbescheides des SG und einer Zurückverweisung an das SG begründet.

Streitgegenstand ist die Höhe der der Klägerin zu zahlenden Leistungen für die Bedarfe für Unterkunft und Heizung, den Zeitraum vom 01.09.2015 bis 29.02.2016 betreffend. Dies war (ua) Gegenstand des angefochtenen Bewilligungsbescheides vom 24.08.2015 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 24.11.2015. In zulässigerweise hat die Klägerin den Streitgegenstand auf Leistungen für Bedarfe der

Unterkunft und Heizung beschränkt (vgl BSG, Urteil vom 04.06.2014 - [B 14 AS 42/13 R](#) - SozR 4-4200 § 22 Nr 78; Urteil vom 06.08.2014 - [B 4 AS 55/13 R](#) - [BSGE 116, 254](#); Urteil vom 03.12.2015 - [B 4 AS 49/14 R](#) - juris).

Das Verfahren des SG leidet an wesentlichen Mängeln ([§ 159 Abs 1 Nr 2 SGG](#)). Das SG hat vorliegend gegen den Amtsermittlungsgrundsatz ([§ 103 Satz 1 SGG](#)) verstoßen. Danach erforscht das Gericht den Sachverhalt von Amts wegen; die Beteiligten sind dabei heranzuziehen. Dabei sind alle Tatsachen, abhängig von den maßgeblichen Voraussetzungen des geltend gemachten Anspruchs, zu ermitteln, die für Entscheidung in prozessualer und materieller Hinsicht wesentlich und entscheidungserheblich sind. Eine Tatsache ist dann wesentlich oder entscheidungserheblich, wenn sich aus ihr ein Tatbestandsmerkmal der anzuwendenden Norm ergibt oder mittelbar auf Vorliegen oder Nichtvorliegen einer unmittelbar erheblichen Tatsache geschlossen werden kann (vgl dazu insgesamt: Leitherer in Meyer-Ladewig/Keller/Leitherer, SGG, 11. Auflage, § 103 Rn 4a mwN). Dabei verletzt ein Gericht die Amtsermittlungspflicht, wenn es sich - ausgehend von seiner materiell-rechtlichen Rechtsauffassung - zu einer weiteren Sachaufklärung hätte gedrängt fühlen müssen (ständige Rspr des BSG, zB Beschluss vom 31.01.2017 - [B 3 KR 44/16 B](#); Leitherer, aaO, Rn 5).

Zutreffend hat das SG darauf abgestellt, dass sich die Höhe des von der Klägerin - die ohne Zweifel und unbestritten im Zeitraum vom 01.04.2015 bis 31.08.2015 die Leistungsvoraussetzungen nach [§ 7 Abs 1 SGB II](#) dem Grunde nach erfüllt - zu beanspruchenden Alg II (ua) nach deren (angemessenen)Unterkunftsbedarf richtet. So werden nach [§ 22 Abs 1 Satz 1 SGB II](#) Bedarfe für Unterkunft und Heizung in Höhe der tatsächlichen Aufwendungen anerkannt, soweit diese angemessen sind. Für die Ermittlung der Angemessenheitsgrenze hat das SG die Rechtsprechung des BSG dargestellt, wonach in einem gestuften Verfahren zunächst eine abstrakte und dann eine konkret-individuelle Prüfung stattzufinden hat. Damit hat es zu Recht erkannt, dass die Höhe des vom Beklagten zu berücksichtigenden Bedarfs für die Unterkunft von deren Angemessenheit abhängig ist und dies für entscheidungserheblich gehalten. Die Angemessenheit der Unterkunfts-kosten unterliegt als unbestimmter Rechtsbegriff in vollem Umfang der gerichtlichen Kontrolle (vgl BSG, Urteil vom 06.04.2011 - [B 4 AS 119/10 R](#)).

Nach der maßgeblichen sog Produkttheorie sind die Unterkunfts-kosten als Produkt der nach Personenzahl angemessenen Wohnungsgröße und dem durchschnittlichen Quadratmeterpreis zu bilden. Hinsichtlich der Festlegung der angemessenen Wohnfläche ist nach der ständigen Rechtsprechung des BSG (vgl nur Urteil vom 16.06.2015 - [B 4 AS 44/14 R](#); Urteil vom 07.11.2006 - [B 7b AS 18/06 R](#) - [SozR 4-4200 § 22 Nr 3](#)) auf die Wohnraumgrößen für Wohnberechtigte im sozialen Mietwohnungsbau abzustellen, so dass sich diese grundsätzlich nach den Werten, welche die Länder aufgrund des § 10 Wohnraumförderungsgesetz vom 13.09.2001 ([BGBl I 2376](#)) festgelegt haben, bestimmt. Dies sind in Bayern für einen Ein-Personen-Haushalt 50 qm (Wohnraumförderungsbestimmungen 2012 - WFB 2012 - Bekanntmachung der Obersten Baubehörde im Bayerischen Staatsministerium des Innern vom 11.01.2012 - AIIMBI 2012, 20). Dies hat auch das SG zutreffend zugrunde gelegt.

Soweit aber das SG im Anschluss hinsichtlich des angemessenen Quadratmeterpreises darauf verweist, dass der vom Beklagten zugrunde gelegte Wert auf einem mit Hilfe der Firma R. & Partner GbR erstelltem schlüssigen Konzept is der Rechtsprechung des BSG beruht, fehlt es an einer inhaltlichen Auseinandersetzung des SG mit den vom BSG erstellten Anforderungen. Dafür ist allein der Verweis, das Konzept erfülle derzeit noch die Anforderungen des BSG ungenügend. Zudem befand sich das vom SG benannte Konzept weder in der Verwaltungsakte des Beklagten noch in den Akten des SG. Demnach ist nicht ersichtlich, dass dieses Gegenstand des Verfahrens gewesen ist. Soweit dieses außerhalb der Verfahrensakten der Kammer vorgelegen haben sollte, hätte es ausdrücklich zum Gegenstand des Verfahrens gemacht werden müssen. Ausweislich des Tatbestandes des Gerichtsbescheides des SG ist dies nicht der Fall gewesen.

Zur Überprüfung des Konzeptes wären vom SG hier auch weitere Ermittlungen anzustellen gewesen.

Zur Überprüfung des Konzeptes waren vom SG hier auch weitere Ermittlungen anzustellen gewesen, selbst wenn die Klägerin im Klageverfahren vor dem SG nicht explizit dargelegt hat, weshalb das Konzept nicht schlüssig ist. Das SG hätte seinen Prüfungsumfang nicht einschränken können (vgl dazu für den Fall einer "Unstreitigstellung": BSG, Urteil vom 16.05.2012 - [B 4 AS 109/11 R](#)). Zwar wird die Amtsermittlungspflicht auch vom Vortrag der Beteiligten mit gesteuert, in keinem Fall ist das Gericht aber von der Pflicht zur nachvollziehbaren Darlegung einzelner Anspruchselemente entbunden (vgl BSG aaO).

Aus dem im Berufungsverfahren vom Beklagten vorgelegten Konzept "Erstellung eines grundsicherungsrelevanten Mietspiegels zur Ermittlung der Angemessenheitsgrenzen für die Kosten der Unterkunft im Landkreis R." vom Dezember 2012 kann auch keineswegs ohne weiteres geschlossen werden, dass dieses den vom BSG - und vom Senat geteilten - Voraussetzungen an ein schlüssiges Konzept entspricht. Für ein schlüssiges Konzept müssen folgende Mindestvoraussetzungen erfüllt sein (vgl BSG, Urteil vom 16.06.2015 - [B 4 AS 44/14 R](#); Urteil vom 10.09.2013 - [B 4 AS 77/12 R](#) - SozR 4-4200 § 22 Nr 70): - Die Datenerhebung darf ausschließlich in dem genau eingegrenzten und muss über den gesamten Vergleichsraum erfolgen; - Es bedarf einer nachvollziehbaren Definition des Gegenstandes der Beobachtung (Art von Wohnungen, Differenzierung nach Standard der Wohnungen, Brutto- und Nettomiete/Vergleichbarkeit, Differenzierung nach Wohnungsgröße); - Angaben über den Beobachtungszeitraum; - Festlegung der Art und Weise der Datenerhebung (Erkenntnisquellen, zB Mietspiegel); - Repräsentativität des Umfangs der einbezogenen Daten; - Validität der Datenerhebung; - Einhaltung anerkannter mathematisch-statistischer Grundsätze der Datenauswertung; - Angaben über die gezogenen Schlüsse (zB Spannoberwert oder Kappungsgrenze).

Zur Prüfung der genannten Kriterien hätte das SG von Amts wegen eine weitere Sachverhaltsaufklärung und -ermittlung vornehmen müssen. In keinsten Weise kann dem vom Beklagten im Berufungsverfahren vorgelegten Konzept entnommen werden, dass es ein schlüssiges Konzept im genannten Sinne darstellt. Allein der Verweis darauf, das Konzept sei schlüssig is der Rechtsprechung des BSG, ohne auch nur im geringsten eine Subsumtion des Konzeptes unter die vom SG genannten Voraussetzungen des BSG vorzunehmen, ist unzureichend. Jedenfalls die folgenden Punkte hätten Anlass zu weiteren Ermittlungen und einer weiteren Prüfung geben müssen:

Für die Erstellung eines Konzeptes ist zunächst ein Vergleichsraum festzulegen. Überlegungen zur Bestimmung eines maßgeblichen örtlichen Vergleichsraums - insbesondere in Bezug auf die Datenerhebung - sind eine logische Voraussetzung zur Entwicklung eines schlüssigen Konzeptes (vgl dazu BSG, Urteil vom 16.04.2013 - [B 14 AS 28/12 R](#)). Dabei geht es um die Ermittlung einer (angemessenen) Referenzmiete am Wohnort oder im weiteren Wohnumfeld des Leistungsberechtigten (vgl BSG, Urteil vom 10.09.2013 - [B 4 AS 77/12 R](#); Urteil vom 19.02.2009 - [B 4 AS 30/08 R](#); nach BSG, Urteil vom 18.06.2008 - [B 14/7b AS 44/06 R](#) und Urteil vom 07.11.2006 - [B 7b AS 18/06 R](#)

- ist in erster Linie auf den Wohnort abzustellen). Auch wenn ein Umzug in einen anderen Wohnort, der mit einer Aufgabe des sozialen Umfeldes verbunden wäre, von einem Leistungsberechtigten im Regelfall nicht verlangt werden kann, bedeutet dies jedoch nicht, dass sich der räumliche Vergleichsmaßstab strikt am kommunalverfassungsrechtlichen Begriff der "Gemeinde" nach dem jeweiligen landesrechtlichen Kommunalrecht orientieren muss (vgl BSG, Urteil vom 07.11.2006 - [B 7b AS 18/06 R](#)). Dieser kann größtmäßig in Abhängigkeit davon, ob es sich um einen ländlichen Raum oder ein Ballungszentrum, durchaus unterschiedlich sein (vgl BSG, Urteil vom 18.06.2008 - [B 14/7b AS 44/06 R](#)). Insbesondere im ländlichen Raum kann es geboten sein, größere Gebiete als Vergleichsgebiete zusammenzufassen, während in größeren Städten andererseits eine Unterteilung in mehrere kleinere Vergleichsgebiete, die kommunalverfassungsrechtlich keine selbständigen Einheiten darstellen, in Betracht kommen kann (vgl BSG, Urteil vom 07.11.2006 - [B 7b AS 18/06 R](#)). Für die Bestimmung des Vergleichsraumes bedarf es daher der Festlegung ausreichend großer Räume der Wohnbebauung, die aufgrund räumlicher Nähe (nicht bloße Orts- oder Stadtteile/-bezirke) eine zusammenhängende Infrastruktur und insbesondere verkehrstechnische Verbundenheit aufweisen, sowie insgesamt betrachtet einen homogenen Lebens- und Wohnbereich darstellen (vgl BSG, Urteil vom 16.06.2015 - [B 4 AS 44/14 R](#); Urteil vom 10.09.2013 - [B 4 AS 77/12 R](#)). Um eine sog Ghettoisierung zu vermeiden ist hinsichtlich der Referenzmieten zwar auf Mieten für "Wohnungen mit bescheidenem Zuschnitt" abzustellen. Insoweit dürfen aber nicht einzelne, besonders heruntergekommene und daher "billige" Stadtteile bzw Gegenden herausgegriffen werden, sondern es ist auf Durchschnittswerte des unteren Mietpreisniveaus im gesamten Stadtgebiet bzw räumlichen Vergleichsraum abzustellen; besondere Belange und die konkrete Situation des jeweiligen Leistungsberechtigten (zB bei Alleinerziehenden oder Familien mit minderjährigen schulpflichtigen Kindern) ist nicht bereits bei der (abstrakt-generell vorzunehmenden) Festlegung der Vergleichsräume, sondern erst bei der konkreten Zumutbarkeit einer Kostensenkung zu berücksichtigen (vgl BSG, Urteil vom 19.02.2009 - [B 4 AS 30/08 R](#)). Der für die Prüfung von Letzterem heranzuziehende Vergleichsraum kann dabei enger zu begrenzen sein als der für die Ermittlung der (abstrakten) Referenzmiete (so auch BSG, Urteil vom 18.06.2008 - [B 14/7b AS 44/06 R](#)).

Im Konzept des Beklagten ist hierzu unter Punkt 2.2 zu entnehmen, dass der Landkreis R. - zur Vermeidung des Herausreißen eines Leistungsberechtigten aus seinem sozialen Umfeld - in homogene Lebens- und Wohnbereiche gegliedert werden muss. Nach Punkt 2.2.3 wird die Untergliederung in vier Regionen vorgenommen (zur Zulässigkeit des Aufteilens eines Flächenlandkreises in verschiedene Vergleichsräume: BSG, Urteil vom 16.06.2015 - [B 4 AS 44/14 R](#)). Die Stadt A-Stadt, in der die Klägerin wohnt, bildete im streitgegenständlichen Zeitraum demnach zusammen mit der Stadt A., dem Markt A. und den Gemeinden B., G., K., R. und R. den Vergleichsraum A. Dabei ist dem Konzept nicht zu entnehmen, wie die verkehrstechnische Verbundenheit der Orte der Region A genauer geprüft worden ist, insbesondere ob diese untereinander mit öffentlichen Verkehrsmitteln in angemessener Zeit und Häufigkeit zu erreichen sind. Alleine die Entfernungsmatrix in Anlage 1 ist diesbezüglich nicht aussagekräftig. Wäre eine verkehrstechnische Verbundenheit nicht gegeben, so wäre bei dem Verweis auf eine in einem vom Wohnort weit entfernt liegende Wohnung gerade ein "Herausreißen" aus dem bisherigen Wohnumfeld gegeben, welches durch die Einteilung in verschiedene Vergleichsräume nach den Aussagen des Konzeptes gerade verhindert werden soll. Zudem ist weiter zu überprüfen, weshalb die Stadt A. ab 01.01.2017 - ausweislich der vom Beklagten ab diesem Zeitpunkt geltenden Richtwerte - offensichtlich nunmehr alleine mit der Stadt R. einen eigenen Vergleichsraum bildet. Die Richtwerte sind dabei höher als die, für die im vorherigen Vergleichsraum verbliebenen Orte. Ob daraus auch für die Zeit vor dem 01.01.2017 entsprechende Schlüsse zu ziehen sind, wird noch aufzuklären sein.

Für die nachvollziehbare Definition des Gegenstands der Beobachtung wirft die Vergabe verschiedener Punkte für Ausstattungsmerkmale der jeweiligen Wohnungen, mit der nach Punkt 2.3 des Konzeptes Wohnungen des gehobenen Standards ausgesondert werden, ebenfalls weiteren Ermittlungsbedarf auf. Die gezogenen Schlussfolgerungen aus den Kriterien und dem Schluss auf einen gehobenen Standard oder nicht, sind aus dem Konzept nicht ohne weiteres ersichtlich, zB weshalb sich für ein Keller-Dachbodenabteil eine Punktzahl von -2 ergeben soll, für einen Fahrradkeller bzw Trockenraum eine Punktzahl von -1, etc. Ein Zusammenhang mit einer Wohnung gehobenen bzw einfachen Standards wäre weiter aufzuklären. Der Verweis auf Mietspiegel für Altbauwohnungen und freifinanzierte Neubauwohnungen von S. bzw R. wäre insb dahingehend zu überprüfen, ob die zitierten Mietspiegel in Bezug auf die Standardbestimmung der Wohnungen mit einer Konzepterstellung zur Bestimmung der angemessenen Miete nach dem SGB II in Einklang steht. Auch die konkrete Punktevergabe erschließt sich nicht ohne weiteres, so nur exemplarisch die Punktzahl von "+1 bis -1" bzw "+2 bis -1" bei Balkon, Loggia und Terrasse". Unklar ist, wann von einem Ausgesetztsein von Immissionen oder einer besonderen Lärmbelastung bzw von Frei- und Grünflächen auszugehen ist. Insbesondere wäre zu ermitteln, inwiefern bei Befragungen hierzu für Vermieter bzw Mieter Angaben und Hinweise zu einer gleichmäßigen Beurteilung dieser Kriterien gegeben worden sind und wie letztlich die abschließende Bewertung der einzelnen Wohnungen vorgenommen wurde. Dem Konzept ist nicht zu entnehmen, ob Maßnahmen ergriffen worden sind, um auf der anderen Seite Wohnungen des untersten Standards (siehe dazu BSG, Urteil vom 19.10.2010 - [B 14 AS 50/10 R](#) - SozR 4-4200 § 22 Nr 42 und Urteil vom 20.12.2011 - [B 4 AS 19/11 R - BSGE 110, 52](#)) ebenfalls aus dem Datenbestand zu eliminieren. Die Berücksichtigung der Quadratmeterpreise auch solche Wohnungen könnte im Ergebnis dann zu einer zu niedrig festgelegten Referenzmiete führen.

In Punkt 2.5 des Konzeptes wird der Gesamtwohnungsbestand im Landkreis R. dargestellt. Allerdings erschließt sich nicht, welche öffentlichen statistischen Quellen mit welchem Stand hierzu herangezogen worden sind. Ebenso fehlt die Darlegung, woher die Erkenntnis stammt, dass Leistungsberechtigte nie in Wohngebäuden mit nur einer Wohnung wohnen bzw solcher Wohnraum gar nicht auf dem Wohnungsmarkt angeboten wird. Auch fehlt eine wissenschaftliche oder statistische Quelle für die Annahme, der Wohnungsmarkt würde einen Anteil von 30 bis 50% an Wohnungen einfachen Wohnungsstandards enthalten. Soweit hierzu ein Urteil des SG Darmstadt vom 14.03.2011 - [S 22 AS 395/10](#) - zitiert wird, enthält dieses hierzu keine weiteren Hinweise.

Im Hinblick auf die Ermittlung der angemessenen kalten Neben- und Betriebskosten fällt auf, dass in Bezug auf einen Ein-Personen-Haushalt und je qm nach Abbildung 12 in der Region A rund 25% niedriger sein sollen als in der Region C2. Im Konzept findet sich hierzu keine Erläuterung dafür, dass dieses Ergebnis schlüssig ist. Eine derartig hohe Abweichung innerhalb eines Landkreises bedürfte der weiteren Untersuchung bzw Begründung.

In Punkt 4 des Konzeptes wird die Auswertung der erhobenen Angebotsmieten angesprochen. Das Konzept könnte hier so zu verstehen sein, dass die Referenzmiete zunächst nur anhand der erhobenen und bereinigten Bestandsmieten ermittelt worden ist. Hierfür wurde nach Punkt 3.3 für die Angemessenheit der Netto-Kaltmiete die obere Grenze des 95-prozentigen Konfidenzintervalls ermittelt. So wurde für einen Ein-Personen-Haushalt bei einer Wohnungsgröße bis 50 m² ein Quadratmeterpreis von 5,39 EUR für die Region A errechnet (Abbildung 11). Unter Berücksichtigung der ermittelten angemessenen kalten Neben- und Betriebskosten von 1,04 EUR in der Region A (Abbildung 12) wurde die angemessene Bruttokaltmiete auf 322 EUR gerundet (Übersicht der Angemessenheitsgrenzen). Die erhobenen Angebotsmieten

dienten anschließend offenbar lediglich einer Überprüfung der zuvor gefundenen Werte im Hinblick auf eine tatsächliche Verfügbarkeit von Wohnungen zur Anmietung zu diesem Preis. Sofern dies der Fall sein sollte, würde sich die Frage stellen, ob damit den Anforderungen des BSG genüge getan wäre, wonach eine vorgenommene Ergebniskontrolle durch Auswertung der Wohnungsangebote eine systematische Einbeziehung des Faktors der Neuvertragsmieten (gemeint ist dabei wohl der Mietpreis für auf dem Wohnungsmarkt zur Vermietung angebotene Wohnungen, vgl zu dem entsprechenden Begriff in [§ 22c Abs 1 Satz 3 SGB II](#): Lauterbach in Gagel, SGB II/SGB III, Stand 10/2011, [§ 22c SGB II](#) Rn 2) von vornherein, dh bereits bei den Grundlagen der Datenerhebung, nicht ersetzen kann (vgl BSG, Urteil vom 16.06.2015 - [B 4 AS 44/14 R](#) - SozR 4-4200 § 22 Nr 85; hier hat das BSG alleine eine dreimonatige Ergebniskontrolle anhand von Wohnungsanzeigen in Anzeigenblättern für nicht ausreichend erachtet). Zweifel an dem im Konzept festgelegten Referenzwert für Ein-Personen-Haushalte der Region A könnten sich insofern auch dadurch ergeben, dass offenbar nach der Darstellung in der Abbildung 18 nur für 47% der Leistungsberechtigten, die bereits unangemessen wohnen, ein entsprechendes Angebot an angemessenem Wohnraum vorhanden wäre. Zuvor wurde ermittelt, dass den 34 Leistungsberechtigten (Abbildung 16) nach dem SGB II und dem Zwölften Buch Sozialgesetzbuch (SGB XII) 12 Angebote für Wohnungen mit einer angemessenen Miete (Abbildung 17) gegenüberstehen würden. Rechnerisch könnten demnach nur 35% (12 / 34) der unangemessen wohnenden Ein-Personen-Haushalte in der Region A eine nicht über der Referenzmiete liegende Wohnung anmieten. Wie es diesbezüglich in Abbildung 18 zu einem Wert von 47% kommt, ist nicht ohne weiteres nachvollziehbar und wäre aufzuklären.

Konkrete Zahlen dazu, wie viele Personen auf der Nachfragerseite berücksichtigt wurden, deren unangemessene Unterkunftskosten vom Beklagten voll berücksichtigt werden, weil bei ihnen zB ein Härtefall vorliegt, sind nicht genannt. Auch wäre zu prüfen, ob der Hinweis unter Punkt 4.3 des Konzepts, die nicht über Internet und Zeitungen vermittelten Wohnungen würden ca 52% des Vermietungsangebots ausmachen und das tatsächliche Angebotssegment wäre um diesen Prozentwert zu erhöhen, tatsächlich schlüssig ist. Insofern soll sich der Wert von 52% aus einer Mieterbefragung ergeben, bei der gefragt wurde, wie das Mietverhältnis zustande gekommen sei, und bezieht sich auf Angebote von Immobilienmaklern bzw von Familie, Freunden und Bekannte. Dabei dürften aber gerade Immobilienmakler Wohnungen auch über Zeitungen und Internet anbieten. Somit mag zwar das Mietverhältnis über einen Makler oder einen persönlichen Kontakt zustande gekommen sein, aber es ist nicht auszuschließen, dass es gleichwohl in einem der genannten Medien inseriert gewesen ist. Dies wäre genauer zu ermitteln. Die Behauptung, Wohnungsgesellschaften würden mehrere Wohnungen eines Typs nur einmal anbieten, wäre ebenfalls zu belegen. Gerade im ländlichen Bereich bzw der Region A kann nicht ohne weiteres erkannt werden, dass dies überhaupt einen nennenswerten Anteil ausmacht. Weitere Angaben dazu enthält das Konzept nicht und wären im Einzelnen zu ermitteln.

Schließlich fehlen Ausführungen dazu, ob im Falle der Klägerin nach dem Konzept ein Zuschlag bei der ermittelten Referenzmiete zu machen wäre. Im Konzept werden insofern exemplarisch Personen genannt, die besondere Zugangsprobleme zum Wohnungsmarkt haben. Ob dies im Hinblick auf den Vortrag der Klägerin bei ihr der Fall ist, wäre weiter aufzuklären.

Unabhängig vom ursprünglichen Konzept zur Ermittlung der Mietobergrenze ist im Anschluss auch die Fortschreibung des Konzepts durch den Beklagten zu überprüfen, da streitgegenständlich die zum 01.01.2015 fortgeschriebenen Werte sind. Sollte sich nach den weiteren Ermittlungen ergeben, dass das Konzept nicht schlüssig ist, ist zu prüfen, ob anhand der vorhandenen Daten noch ein schlüssiges Konzept erstellt werden könnte. Wäre dies nicht möglich, so würde für die Bestimmung der angemessenen Referenzmiete auf die Tabellenwerte des [§ 12 Wohngeldgesetzes \(WoGG\)](#) zzgl eines "Sicherheitszuschlags" nach generell-abstrakten Kriterien im Sinne einer Angemessenheitsobergrenze erforderlich sein (ständige Rspr des BSG, vgl nur Urteil vom 16.06.2015 - [B 4 AS 44/14 R](#) - SozR 4-4200 § 22 Nr 85). Dabei wäre zu prüfen, ob im vorliegenden Fall ein mit 10% bemessener Sicherheitszuschlag ausreichend wäre. Der Stadt A. ist die Mietstufe I zugeordnet, so dass sich ein Tabellenwert nach [§ 12 Abs 1 WoGG](#) (in der bis zum 31.12.2015 geltenden Fassung) für einen Ein-Personen-Haushalt von 292 EUR ergeben würde. Bei einem Sicherheitszuschlag von nur 10% läge die angemessene Referenzmiete mit 321,20 EUR unter dem Wert des Konzeptes des Beklagten. Es wäre daher ein höherer Sicherheitszuschlag zu erwägen.

Unabhängig von der zu ermittelnden abstrakt angemessenen Miete wäre weiter aufzuklären, ob es der Klägerin im streitgegenständlichen Zeitraum tatsächlich möglich gewesen wäre, eine angemessene Wohnung anzumieten. Dies hat das SG ohne weitere Begründung bejaht. Auch hier hätten sich aber weitergehende Ermittlungen aufgedrängt, die das SG unterlassen hat.

Soweit die Aufwendungen eines Leistungsberechtigten für die Unterkunft (Nettokaltmiete plus Betriebskosten) die abstrakt angemessene Leistung für die Unterkunft übersteigen, sind die Aufwendungen nach [§ 22 Abs 1 Satz 3 SGB II](#) solange zu berücksichtigen, wie es ihm nicht möglich oder nicht zumutbar ist, durch einen Wohnungswechsel, durch Vermieten oder auf andere Weise die Aufwendungen zu senken, in der Regel jedoch längstens für sechs Monate. Zwar ist vorliegend bereits die Sechs-Monats-Frist abgelaufen, unklar bleibt aber, ob eine Möglichkeit für die Klägerin bestanden hat, ihre Unterkunftskosten abzusenken. Die Klägerin hat im Verwaltungsverfahren angegeben, eine Untervermietung sei mangels Zustimmung ihres Vermieters nicht möglich. Dies wurde vom Beklagten auch nicht bestritten. Fraglich ist aber, ob die Klägerin tatsächlich auf eine andere angemessene Wohnung verwiesen werden kann. Zwar könnte unter Umständen bei Vorliegen eines schlüssigen Konzepts davon ausgegangen werden, dass ausreichend Wohnungen zu dem abstrakt angemessenen Quadratmeterpreis im Vergleichsraum angemietet werden können (vgl dazu BSG, Urteil vom 22.08.2012 - [B 14 AS 13/12 R](#); Urteil vom 13.04.2011 - [B 14 AS 106/10 R](#)). Diese Vermutung kann jedoch widerlegt werden (vgl BSG, Urteil vom 13.04.2011 - [B 14 AS 32/09](#)), was insbesondere im Hinblick auf die von der Klägerin vorgelegten Nachweise und Darlegungen im Einzelnen zu prüfen wäre. Hierzu hätte sich das SG mit den vom Beklagten vorgelegten Mietangeboten einerseits und den Ausführungen der Klägerin andererseits auseinandersetzen müssen. Hinsichtlich der Liste des Beklagten wäre zunächst zu prüfen, welche der Wohnungen überhaupt innerhalb des Vergleichsraums, auf den die Klägerin verwiesen werden kann, liegen. In Konsequenz zu den Ausführungen zur Festlegung des Vergleichsraumes kann die Klägerin in der Regel nur auf konkrete Wohnungen innerhalb des maßgeblichen Vergleichsraums verwiesen werden (siehe dazu auch: BSG, Urteil vom 06.05.2010 - [B 14 AS 7/09 R](#); Urteil vom 01.06.2010 - [B 4 AS 60/09 R](#)). Würde man auf die Region A abstellen, würden beispielsweise Wohnungen in R. nicht zum Vergleichsraum zählen. Gegebenenfalls wäre zu prüfen und zu ermitteln, ob der Klägerin ein Umzug auch in einen anderen Vergleichsraum zuzumuten wäre (offen gelassen in BSG, Urteil vom 19.02.2009 - [B 4 AS 30/08 R](#) - [BSGE 102, 263](#)). Ferner wäre zunächst zu überlegen, welche Art von Wohnungen der Klägerin zumutbar wäre. Zwar wird nicht alleine auf Wohnungen mit einer Wohnfläche von genau 50 m² (oder größer) abzustellen sein, wie sie für die Ermittlung der abstrakt angemessenen Miete zugrunde gelegt wird. Allerdings könnte fraglich sein, ob sich die Klägerin auf Wohnungen mit lediglich 30 m² oder weniger verweisen lassen muss. Dies wäre ein um 40% geringerer Wohnraum als bei der Bestimmung der abstrakten Angemessenheit. Schließlich wären auch die Bemühungen der Klägerin genauer zu ermitteln. Bereits nach dem Vortrag der Klägerin im Verwaltungsverfahren hat sie dort Unterlagen aus ihrem Besitz vorlegen wollen. Dies hat sie dann im Berufungsverfahren getan. Hier hätte das SG die Klägerin zur Vorlage der Unterlagen

auffordern müssen. Insofern hätte überprüft werden können, ob sich die Klägerin um die vom Beklagten benannten Wohnungen tatsächlich erfolglos bemüht hat. Allerdings wäre zu beachten, dass der Beklagte darauf hingewiesen hat, die Klägerin müsse bereits vor einer Wohnungsbesichtigung beim Vermieter in Erfahrung bringen, wie sich ungenau aufgeschlüsselte Nebenkostenabschläge in den Anzeigen aufteilen würden. Es erscheint nicht ausgeschlossen, dass Vermieter dazu nicht bereit sind, wenn andere Interessenten dies nicht verlangen. Auch hat der Beklagte die Übernahme von Kosten für die Einschaltung eines Maklers abgelehnt.

Schließlich wird zu prüfen sein - sofern sich die vom Beklagten zugrunde gelegten Mietobergrenzen als unzureichend darstellen sollten -, ob und inwieweit die Klägerin durch die Informationen und Hinweise des Beklagten gehindert gewesen sein könnte, eine günstigere Wohnung anzumieten. Allerdings führt die objektive fehlerhafte Angabe zur Höhe der Referenzmiete nur dann zur subjektiven Unmöglichkeit der Kostensenkung mit einem Ausnahmefall, wenn dadurch die Klägerin in ihrer Suche auf Grund der unzutreffenden Angabe in wesentlichem Umfang beschränkt gewesen ist (vgl dazu BSG, Urteil vom 19.02.2009 - [B 4 AS 30/08 R](#) - [BSGE 102, 263](#)).

Verfahrensfehlerhaft war aber auch die Entscheidung durch Gerichtsbescheid gemäß [§ 105 SGG](#). Es handelt sich nicht um eine Sache, die keine besonderen Schwierigkeiten tatsächlicher oder rechtlicher Art aufweist und bei der der Sachverhalt geklärt ist. Dies ist vorliegend bereits deswegen nicht der Fall, weil die Klägerin die Vorlage von Nachweisen für ihre Bemühungen um eine angemessene Wohnung angekündigt und einer Entscheidung durch Gerichtsbescheid widersprochen hat. Hierüber hat sich das SG hinweggesetzt und durch die Entscheidung mit Gerichtsbescheid der Klägerin die Möglichkeit zur Vorlage ihrer Unterlagen abgeschnitten. Wie oben ausgeführt, wäre insofern der entscheidungserhebliche Sachverhalt auch in Bezug auf das Bemühen der Klägerin weiter aufzuklären gewesen. Zumindest aber hätte das SG vor einer Entscheidung ohne eine mündliche Verhandlung die Klägerin auffordern müssen, ihre Unterlagen schriftlich vorzulegen.

Aufgrund der dargestellten Verfahrensfehler war der Gerichtsbescheid des SG aufzuheben und der Rechtsstreit an das SG zur erneuten Entscheidung zurückzuverweisen, da wegen der Verfahrensfehler auch im Hinblick auf obige Ausführungen eine umfangreiche und aufwändige Beweiserhebung notwendig ist ([§ 159 Abs 1 Nr 2 SGG](#)). Im Einzelnen wird das SG jedenfalls zu den aufgezeigten Problemen weitere Ermittlungen anstellen müssen.

Bei einer Zurückverweisung nach [§ 159 Abs 1 Nr 2 SGG](#) hat der Senat sein Ermessen dahingehend auszuüben, ob er die Sache selbst entscheiden oder zurückverweisen will. Die Zurückverweisung soll die Ausnahme sein (Keller aaO § 159 Rn 5a). In Abwägung zwischen den Interessen der Beteiligten an der Sachentscheidung sowie den Grundsätzen der Prozessökonomie hält es der Senat vorliegend für angezeigt, den Rechtsstreit insoweit an das SG zurückzuverweisen. Dies hat die Klägerin im Übrigen in dem Parallelrechtsstreit [L 11 AS 872/15](#) so beantragt, den der Senat mit Urteil vom heutigen Tag ebenfalls an das SG zur erneuten Entscheidung zurückverwiesen hat. Auch wenn die Klägerin im vorliegenden Verfahren keinen ausdrücklichen Zurückverweisungsantrag gestellt hat, sind keine Gesichtspunkte aus der Interessenslage der Klägerin erkennbar, die eine Entscheidung des Senats in der Sache aufgedrängt hätten. Der Senat hat daher gemäß [§ 123 SGG](#) den Antrag der Klägerin in diesem Sinne ausgelegt.

Das SG wird im Rahmen der erneuten Entscheidung über die Kosten zu befinden haben.

Gründe, die Revision gemäß [§ 160 Abs 2 Nrn 1 und 2 SGG](#) zuzulassen, liegen nicht vor.

Rechtskraft

Aus

Login

FSB

Saved

2017-06-09