

B 13 R 19/19 R

Land
Bundesrepublik Deutschland
Sozialgericht
Bundessozialgericht
Sachgebiet
Rentenversicherung
1. Instanz
SG Oldenburg (NSB)
Aktenzeichen
S 82 R 302/14
Datum
13.04.2016
2. Instanz
LSG Niedersachsen-Bremen
Aktenzeichen
L 12 R 116/16
Datum
26.09.2019
3. Instanz
Bundessozialgericht
Aktenzeichen
B 13 R 19/19 R
Datum
21.10.2020
Kategorie
Urteil
Leitsätze

1. Die Frist für die Rücknahme eines begünstigenden Verwaltungsaktes mit Dauerwirkung über eine nicht mehr laufende Geldleistung beträgt längstens zehn Jahre, wenn sowohl der Wiederaufnahmegrund des Auffindens einer Urkunde als auch zumindest grob fahrlässige Falschangaben und/oder grob fahrlässige Unkenntnis vorliegen, ohne dass der Verwaltungsakt durch arglistige Täuschung, Drohung oder Bestechung erwirkt worden ist.

2. Ein Verstoß gegen die Fristenregelungen für die Rücknahme eines begünstigenden Verwaltungsaktes mit Dauerwirkung ist auch im Zugunstenverfahren zu beachten.

Die Revision der Beklagten gegen das Urteil des Landessozialgerichts Niedersachsen-Bremen vom 26. September 2019 wird zurückgewiesen.

Die Beklagte trägt die Kosten des Verfahrens in allen Rechtszügen.

Der Streitwert wird für alle Rechtszüge auf jeweils 27 927,30 Euro festgesetzt.

G r ü n d e :

I

1

Die Beteiligten streiten im Überprüfungsverfahren über die teilweise Rücknahme der Zahlbetragsfestsetzung einer Altersrente und die Erstattung des überzahlten Betrags.

2

Die Klägerin war Ehefrau des am 23.10.2011 verstorbenen S (im Folgenden: der Versicherte) und ist dessen alleinige Erbin. Der Versicherte bezog vom 1.10.2000 bis zu seinem Tod eine Altersrente für Schwerbehinderte, Berufsunfähige oder Erwerbsunfähige, die ihm vom beklagten Rentenversicherungsträger mit Bescheid vom 22.8.2000 zuerkannt worden war. Daneben bezog er eine Verletztenrente der gesetzlichen Unfallversicherung, zuletzt iHv 666,03 Euro. Diese wurde ihm von der Nordwestlichen Eisen- und Stahl-Berufsgenossenschaft (heute Berufsgenossenschaft Holz und Metall - BGHM) mit Bescheid vom 12.1.1972 zuerkannt. Kenntnis vom Bezug der Verletztenrente erhielt die Beklagte erstmals durch den Witwenrentenantrag der Klägerin vom 9.11.2011. Nach Anhörung der Klägerin nahm die Beklagte ihr gegenüber den Bescheid vom 22.8.2000 hinsichtlich der Zahlbetragsfestsetzung teilweise zurück und verlangte die Erstattung von 27 927,30 Euro (*Bescheid vom 10.4.2012, Widerspruchsbescheid vom 16.11.2012*). Den Antrag der Klägerin auf Überprüfung des

zwischenzeitlich bestandskräftig gewordenen Rücknahme- und Erstattungsbescheids lehnte die Beklagte ab (*Bescheid vom 15.12.2013, Widerspruchsbescheid vom 22.5.2014*).

3

Auf die hiergegen erhobene Klage hat das SG die Beklagte verpflichtet, die angefochtenen Bescheide sowie den Bescheid vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2014 aufzuheben. Zwar habe der Versicherte nur Anspruch auf eine nach Maßgabe der Anrechnungsvorschriften des [§ 93 SGB VI](#) geminderte Rente gehabt, weswegen der Bescheid vom 22.8.2000 von Anfang an rechtswidrig gewesen sei. Dennoch habe die Beklagte ihn nicht mehr zurücknehmen dürfen, da die nach [§ 45 Abs 3 SGB X](#) hierfür geltenden Fristen verstrichen gewesen seien (*Urteil vom 13.4.2016*). Die Berufung der Beklagten hat das LSG mit der Maßgabe zurückgewiesen, dass die Beklagte unter Aufhebung des Bescheids vom 15.2.2013 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.5.2014 verpflichtet wird, den Bescheid vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2012 zurückzunehmen. Zur Begründung hat es ausgeführt, die Frist für eine Rücknahme des Bescheids vom 22.8.2000 sei bereits abgelaufen gewesen. Arglistige Täuschung durch den Versicherten habe nicht vorgelegen. Entgegen der Auffassung der Beklagten gelte bei Vorliegen eines Wiederaufnahmegrunds iS von [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) iVm [§ 580 ZPO](#) die Fünf-Jahres-Frist des [§ 586 Abs 2 Satz 2 ZPO](#). Dies ergebe sich nach der Rechtsprechung des BSG (*Urteil vom 24.3.1993 - 9/9a RV 38/91 - BSGE 72, 139 = SozR 3-1300 § 45 Nr 16*) insbesondere aus den Gesetzesmaterialien. Folglich könne dahinstehen, ob die vorliegende "Abschrift des Bescheides" vom 12.1.1972 eine Urkunde iS des [§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#) darstelle (*Urteil vom 26.9.2019*).

4

Mit ihrer Revision rügt die Beklagte eine Verletzung von [§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#) und [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) iVm [§ 586 Abs 2 Satz 2 ZPO](#). Entgegen der Auffassung des LSG sei die Rücknahme eines Verwaltungsakts nach [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) iVm [§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#) unbefristet möglich, was auch der überwiegenden Literaturmeinung entspreche. Dem Urteil des BSG vom 24.3.1993 sei nicht zu folgen, weil [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) schon dem Wortlaut nach nur auf [§ 580 ZPO](#) und nicht auch auf [§ 586 ZPO](#) verweise. Aus der Entstehungsgeschichte des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) und den Materialien zu den Ausschussberatungen gehe deutlich hervor, dass in Fällen des [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) die im Regierungsentwurf ursprünglich vorgesehene unbefristete Rücknahmeregelung Bestand haben sollte und nur im Übrigen Fristen eingefügt worden seien. Zudem seien in den nicht zugleich von [§ 45 Abs 3 Satz 1](#) und 3 SGB X erfassten Fällen des [§ 580 ZPO](#) Vertrauensschutzgesichtspunkte weniger maßgebend.

5

Die Beklagte beantragt,

die Urteile des Landessozialgerichts Niedersachsen-Bremen vom 26. September 2019 sowie des Sozialgerichts Oldenburg vom 13. April 2016 aufzuheben und die Klage abzuweisen.

6

Die Klägerin beantragt,

die Revision zurückzuweisen.

7

Sie hält das angegriffene Urteil für zutreffend.

II

8

Die zulässige Revision ist unbegründet ([§ 170 Abs 1 Satz 1 SGG](#)).

9

Zu Recht hat das LSG die Berufung der Beklagten gegen das stattgebende Urteil des SG in der Sache zurückgewiesen. Die angefochtenen Bescheide der Beklagten sind rechtswidrig. Die Beklagte war verpflichtet, auf den Überprüfungsantrag der Klägerin hin ihren Bescheid vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2012 zurückzunehmen.

10

1. Gegenstand des Verfahrens ist - neben den Entscheidungen der Vorinstanzen - der Bescheid vom 15.2.2013 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.5.2014, mit dem es die Beklagte ablehnte, den Bescheid vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2012 zurückzunehmen. Zutreffend verfolgt die Klägerin ihr Begehren im Wege der kombinierten Anfechtungs- und Verpflichtungsklage. Die Anfechtungsklage zielt auf die Aufhebung des Überprüfungsbescheids vom 15.2.2013 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.5.2014, die Verpflichtungsklage auf die Rücknahme des Rücknahme- und Erstattungsbescheids vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2012.

11

2. Rechtsgrundlage für den von der Klägerin geltend gemachten Anspruch auf Rücknahme des Rücknahme- und Erstattungsbescheids vom 10.4.2012 ist [§ 44 Abs 1 Satz 1 SGB X](#). Danach ist ein unanfechtbar gewordener Verwaltungsakt mit Wirkung für die Vergangenheit zurückzunehmen, soweit sich im Einzelfall ergibt, dass bei seinem Erlass das Recht unrichtig angewandt oder von einem Sachverhalt ausgegangen worden ist, der sich als unrichtig erweist, und soweit deshalb Sozialleistungen zu Unrecht nicht erbracht oder - hier nicht von Interesse - Beiträge zu Unrecht erhoben worden sind. Zwar ist Gegenstand der Überprüfung ein Bescheid, mit dem die Beklagte einen als rechtswidrig erkannten Bewilligungsbescheid nach [§ 45 Abs 1, Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und 3 SGB X aufgehoben und zugleich die Erstattung von bereits erbrachten Sozialleistungen nach [§ 50 SGB X](#) gefordert hat. Nach seinem Regelungszweck erfasst [§ 44 Abs 1 Satz 1 SGB X](#) jedoch nicht nur Fallgestaltungen, in denen dem Betroffenen ein rechtlicher Nachteil durch ein unrechtmäßiges Vorenthalten einer Sozialleistung entstanden ist, sondern auch solche, in denen der Bürger - wie vorliegend - zunächst Sozialleistungen erhalten hat, die Leistungsbewilligung nachträglich jedoch aufgehoben worden ist (BSG Urteil vom 12.12.1996 - [11 RAR 31/96](#) - [SozR 3-1300 § 44 Nr 19](#); BSG Urteil vom 28.5.1997 - [14/10 RKG 25/95](#) - [SozR 3-1300 § 44 Nr 21](#) S 40; BSG Urteil vom 13.2.2014 - [B 4 AS 19/13 R](#) - [BSGE 115, 121](#) = [SozR 4-1300 § 44 Nr 29, RdNr 14](#); BSG Urteil vom 3.5.2018 - [B 11 AL 3/17 R](#) - [SozR 4-1300 § 44 Nr 37 RdNr 11](#); ebenso *Baumeister in jurisPK-SGB X*, 2. Aufl 2017, § 44 RdNr 65, Stand 23.3.2020; *Schütze in Schütze, SGB X* 9. Aufl 2020, § 44 RdNr 15; *Steinwedel in Kasseler Komm*, § 44 RdNr 4, Stand März 2018). Dass der von der Klägerin geltend gemachte Rücknahmeanspruch Sozialleistungen für Zeiträume betrifft, die im Antragszeitpunkt länger als vier Jahre zurücklagen, steht ihrem Anspruch nicht entgegen. Eine entsprechende Anwendung des [§ 44 Abs 4 SGB X](#) auf die vorliegende Gestaltung scheidet aus, denn Voraussetzung für die Anwendbarkeit der genannten Regelung ist stets, dass infolge der unrichtigen Entscheidung Sozialleistungen nicht erbracht worden sind (BSG Urteil vom 12.12.1996 - [11 RAR 31/96](#) - [SozR 3-1300 § 44 Nr 19](#) - [juris RdNr 17 f](#); BSG Urteil vom 13.2.2014 - [B 4 AS 19/13 R](#) - [BSGE 115, 121](#) = [SozR 4-1300 § 44 Nr 29, RdNr 20 mwN](#); aA für den hier nicht vorliegenden Fall der Wiederauszahlung bereits zurückgezahlter Sozialleistungen *Steinwedel in Kasseler Komm*, § 44 RdNr 42, RdNr 50, Stand März 2018).

12

Vorliegend hat die Beklagte beim Erlass des Bescheids vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2012 das Recht unrichtig angewandt. Daher war - wie vom LSG im angegriffenen Urteil ausgesprochen - ihr Bescheid vom 15.2.2013 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.5.2014 aufzuheben und die Beklagte zur Rücknahme des Bescheids vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2012 zu verpflichten. Dies folgt nicht schon daraus, dass der Bescheid vom 10.4.2012 nicht gegenüber dem Versicherten, sondern erst nach dessen Tod gegenüber der Klägerin erlassen wurde (*hierzu a*). Vielmehr war er deshalb rechtswidrig, weil die Beklagte die insoweit jedenfalls geltende Rücknahmefrist von zehn Jahren seit Bekanntgabe des Bescheids vom 22.8.2000 versäumte (*hierzu b*) und ein solcher Verstoß gegen die Fristenregelungen des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) auch im Überprüfungsverfahren nach [§ 44 SGB X](#) zu beachten ist (*hierzu c*).

13

a) Der Bescheid vom 10.4.2012 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 16.11.2012 ist nicht schon deshalb rechtswidrig, weil die Rücknahme nicht mehr gegenüber dem Versicherten, sondern gegenüber der Klägerin als dessen Erbin erfolgt ist. Das BSG hat bereits mit Urteil vom 27.3.1958 ([8 RV 387/55](#) - [BSGE 7, 103](#)) entschieden, dass beim Vorliegen der gesetzlichen Voraussetzungen die Verwaltungsbehörde auch dann noch einen Berichtigungsbescheid (belastenden Verwaltungsakt) erlassen kann, wenn der aufgrund eines fehlerhaften Bescheids Versorgungsberechtigte bereits gestorben war (*stRspr* zu [§ 41 KOVfG](#); zB BSG Urteil vom 26.5.1964 - [9 RV 218/63](#) - [BSGE 21, 79](#) = [SozR Nr 1](#) zu [§ 43 VerwVG](#) - [juris RdNr 9](#); BSG Urteil vom 17.12.1965 - [8 RV 749/64](#) - [BSGE 24, 190](#) = [SozR Nr 18](#) zu [§ 47 VerwVG](#) - [juris RdNr 15 ff](#); BSG Urteil vom 19.9.1979 - [9 RV 5/78](#) - *Breithaupt* 1980, 409 - [juris RdNr 19 f](#)). An dieser Rechtsprechung hat das BSG auch nach dem Inkrafttreten des [§ 45 SGB X](#) festgehalten (BSG Urteil vom 7.12.1983 - [9a RV 26/82](#) - [SozR 1300 § 45 Nr 5](#) - [juris RdNr 17](#); so auch LSG Berlin-Brandenburg Urteil vom 19.5.2016 - [L 8 R 508/13](#) - [juris RdNr 31 ff](#); LSG Sachsen-Anhalt Urteil vom 3.5.2018 - [L 1 R 340/15](#) - [juris RdNr 40](#); zustimmend *Steinwedel in Kasseler Kommentar zum Sozialversicherungsrecht*, § 45 RdNr 8, Stand Mai 2018; *Padé in Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB X*, 2. Aufl 2017, § 45 RdNr 130 f mwN, Stand 8.6.2020; vgl auch *Schütze in Schütze, SGB X*, 9. Aufl 2020, § 50 RdNr 15). Dem schließt sich der erkennende Senat an. Im Hinblick auf die Klägerin folgt dies bereits aus ihrer vom LSG mit Bindungswirkung ([§ 163 SGG](#)) für das BSG festgestellten Stellung als Alleinerbin des Versicherten. Da der Erbe bzw die Erben mit dem Tode des Erblassers in dessen Rechtsstellung eintreten ([§§ 1922, 1967 BGB](#)), können Verwaltungsakte, durch die der Verstorbene zu Unrecht begünstigt worden ist, gegenüber einem Alleinerben oder gegenüber allen Miterben einer Erbengemeinschaft zurückgenommen werden (BVerwG Beschluss vom 3.3.1988 - [2 B 25/88](#) - [NJW 1988, 1927](#) - [juris RdNr 3](#); vgl auch OVG Nordrhein-Westfalen Urteil vom 17.8.2018 - [1 A 2675/15](#) - [NVwZ-RR 2018, 875](#) - [juris RdNr 37 ff mwN](#)).

14

b) Die Beklagte hat bei Erlass des Bescheids vom 10.4.2012 das Recht iS des [§ 44 Abs 1 Satz 1 SGB X](#) unrichtig angewandt. Die darin ausgesprochene teilweise Rücknahme der Zahlbetragsfestsetzung im Bescheid vom 22.8.2000 erfolgte mehr als zehn Jahre nach der Bekanntgabe dieses Verwaltungsakts. Zu diesem Zeitpunkt war die jedenfalls einzuhaltende Zehn-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) bereits verstrichen. Daher war auch das Erstattungsverlangen über 27 927,30 Euro unrechtmäßig.

15

Nach [§ 45 Abs 1 SGB X](#) in der hier maßgeblichen Fassung der Bekanntmachung vom 18.1.2001 (*BGBI I 130*) darf ein (im Zeitpunkt seiner Bekanntgabe) rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakt, auch nachdem er unanfechtbar geworden ist, nur unter den Einschränkungen der Abs 2 bis 4 ganz oder teilweise mit Wirkung für die Zukunft oder für die Vergangenheit zurückgenommen werden. Mit Wirkung für die Vergangenheit wird der Verwaltungsakt nur in den Fällen von [§ 45 Abs 2 Satz 3 und Abs 3 Satz 2 SGB X](#) zurückgenommen ([§ 45 Abs 4 Satz 1 SGB X](#)). Diese Rücknahmemöglichkeit ist jedoch für begünstigende Verwaltungsakte mit Dauerwirkung, zu denen auch die Zahlbetragsfestsetzung einer Altersrente gehört, nach [§ 45 Abs 3 SGB X](#) beschränkt. Danach kann ein solcher, rechtswidriger Verwaltungsakt nach Abs 2 nur bis zum Ablauf von zwei Jahren nach seiner Bekanntgabe zurückgenommen werden (*Abs 3 Satz 1*). Dies gilt nicht, wenn Wiederaufnahmegründe entsprechend [§ 580 ZPO](#) vorliegen (*Abs 3 Satz 2*). Bis zum Ablauf von zehn Jahren nach seiner Bekanntgabe kann ein rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakt mit Dauerwirkung nach Abs 2 zurückgenommen werden, wenn die Voraussetzungen des Abs 2 Satz 3 Nr 2 oder 3 gegeben sind (*Abs 3 Satz 3 Nr 1*) oder - was hier nicht der Fall ist - der Verwaltungsakt mit einem zulässigen Vorbehalt des Widerrufs erlassen wurde (*Abs 3 Satz 3 Nr 2*). In Fällen des Abs 3 Satz 3 kann ein Verwaltungsakt über eine laufende Geldleistung auch nach Ablauf der Frist von zehn Jahren zurückgenommen werden, wenn diese Geldleistung mindestens bis zum Beginn des Verfahrens über die Rücknahme gezahlt wurde (*Satz 4*). War die Frist von zehn Jahren am 15.4.1998 bereits abgelaufen, gilt dies jedoch nur für eine Aufhebung mit Wirkung für die Zukunft (*Satz 5*).

16

Wie schon das LSG kann der Senat offenlassen, ob es sich bei dem der Beklagten vorliegenden Ausdruck des Bescheids vom 12.1.1972 aus der eingescannten Verwaltungsakte der BGHM um eine Urkunde iS des [§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#) handelt und ob diese iS dieser Norm "aufgefunden" worden ist. Ebenso wenig muss der Senat entscheiden, ob er sich den Erwägungen des 9. Senats des BSG anschließt, wonach bei Vorliegen eines Wiederaufnahmegrunds iS von [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) iVm [§ 580 ZPO](#) die Fünf-Jahres-Frist des [§ 586 Abs 2 Satz 2 ZPO](#) entsprechend gelten soll (*Urteil vom 24.3.1993 - 9/9a RV 38/91 - BSGE 72, 139 = SozR 3-1300 § 45 Nr 16 - juris RdNr 15 ff*) und - wofür vieles spricht - die Rücknahmebefugnis selbst im Falle arglistiger Täuschung nach Ablauf von 30 Jahren entfällt (*Urteil vom 24.3.1993, ebenda, Leitsatz und juris RdNr 11, 13, 20 ff*). Nach den bindenden ([§ 163 SGG](#)) Feststellungen des LSG hat der Versicherte den ihm im "August/September 2000" bekanntgegebenen Verwaltungsakt vom 22.8.2000 weder durch arglistige Täuschung noch durch Drohung oder Bestechung erwirkt. Zugleich bestehen keine Anhaltspunkte dafür, dass ein anderer der in [§ 580 ZPO](#) genannten Wiederaufnahmegründe als der von der Beklagten allein geltend gemachte Grund des Auffindens einer Urkunde ([§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#)) vorliegen könnte. Jedenfalls in dieser Konstellation kann allenfalls eine Frist von zehn Jahren für die Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts gelten, wenn nicht zumindest auch ein Tatbestand nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) erfüllt ist.

17

Dies ergibt eine Auslegung des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) nach dem Wortlaut (*hierzu aa*), der Systematik (*hierzu bb*) sowie nach der Gesetzeshistorie unter Einschluss der sog Materialien zum Gesetzentwurf sowie dem sich hieraus erschließenden Regelungszweck (*hierzu cc*). Stimmen, die demgegenüber eine unbefristete Rücknahmemöglichkeit in allen Fallgestaltungen nach [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#), [§ 580 ZPO](#) postulieren, vermögen nicht zu überzeugen (*hierzu dd*).

18

aa) Der Wortlaut des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) ist auslegungsoffen. Danach kann - wie bereits dargestellt - ein rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakt mit Dauerwirkung nach [§ 45 Abs 2 SGB X](#) nur bis zum Ablauf von zwei Jahren nach seiner Bekanntgabe zurückgenommen werden (*Satz 1*). Satz 1 gilt nicht, wenn Wiederaufnahmegründe entsprechend [§ 580 ZPO](#) vorliegen (*Satz 2*). Bis zum Ablauf von zehn Jahren nach seiner Bekanntgabe kann ein rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakt mit Dauerwirkung nach [§ 45 Abs 2 SGB X](#) zurückgenommen werden, wenn die Voraussetzungen des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2 oder 3 SGB X](#) gegeben sind (*Satz 3 Nr 1*) oder der Verwaltungsakt mit einem zulässigen Vorbehalt des Widerrufs erlassen wurde (*Satz 3 Nr 2*).

19

Mit Blick auf die vorliegend zu beantwortende Frage, ob im Falle des Vorliegens eines Wiederaufnahmegrunds entsprechend [§ 580 ZPO](#) überhaupt eine Rücknahmefrist zu beachten ist und ggf von welcher Dauer, ist der Wortlaut des [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) nur insoweit eindeutig, als die Zwei-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 1 SGB X](#) in einem solchen Fall nicht gelten soll. Jedoch statuiert die Satz 2 einleitende Wendung "Satz 1 gilt nicht" sprachlich lediglich eine Ausnahme von der Anwendung des Satzes 1, nicht aber von der Anwendung des Satzes 3. Dessen Einleitung "Bis zum Ablauf von zehn Jahren" greift die Wendung des Satzes 1 "nur bis zum Ablauf von zwei Jahren" auf und

formuliert dadurch eine weitere Ausnahme zur Anwendung der Zwei-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 1 SGB X](#). Allerdings lässt der Wortlaut des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) nicht ohne Weiteres erkennen, ob Satz 2 oder Satz 3 der Vorrang zukommt, wenn sowohl ein Vertrauensausschlussstatbestand nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2 oder 3 SGB X](#) (bzw ein Widerrufsvorbehalt) als auch ein Wiederaufnahmegrund nach [§ 580 ZPO](#) vorliegt.

20

bb) In dieser Situation sprechen systematische Gesichtspunkte dafür, jedenfalls in Konstellationen, in denen wie hier vom SG und LSG festgestellt, die Vertrauensausschlussstatbestände nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und [3 SGB X](#), nicht aber diejenigen nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) erfüllt sind, auch dann allenfalls die Zehn-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) anzuwenden, wenn gleichzeitig ein Wiederaufnahmegrund entsprechend [§ 580 ZPO](#) vorliegt.

21

Bei systematischer Betrachtung entfaltet [§ 45 SGB X](#) ein abgestuftes System unterschiedlich gewichtiger Gründe für die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts und zeitliche Stufen in Form von Handlungs- und Ausschlussfristen als Ergebnis einer gesetzgeberischen Abwägung von Gesichtspunkten materieller Gerechtigkeit, des Vertrauensschutzes und der Rechtssicherheit (vgl *BSG Urteil vom 24.3.1993 - 9/9a RV 38/91 - BSGE 72, 139 = SozR 3-1300 § 45 Nr 16 - juris RdNr 14*). Dabei gebietet Abs 2 Satz 1 grundsätzlich eine individuelle Abwägung des Vertrauens des Begünstigten in den Bestand des Verwaltungsakts mit dem öffentlichen Interesse an einer Rücknahme. Dabei wird dem Vertrauensschutz nach Abs 2 Satz 2 regelmäßig der Vorrang eingeräumt, wenn der Begünstigte erbrachte Leistungen verbraucht oder eine Vermögensdisposition getroffen hat, die er nicht mehr oder nur unter unzumutbaren Nachteilen rückgängig machen kann. Demgegenüber wird ein Vertrauensschutz durch Abs 2 Satz 3 ausgeschlossen, soweit der Verwaltungsakt durch arglistige Täuschung, Drohung oder Bestechung erwirkt, auf zumindest grob fahrlässigen Angaben des Begünstigten beruht oder dieser die Rechtswidrigkeit kannte oder infolge grober Fahrlässigkeit nicht erkannt hat.

22

Diese Differenzierung wird in Abs 3 aufgegriffen. So genießen Versicherte, denen eine wiederkehrende Sozialleistung bewilligt worden ist, durch [§ 45 Abs 1](#) iVm Abs 3 Satz 1 SGB X grundsätzlich nach Ablauf von zwei Jahren Schutz vor der Rücknahme des Verwaltungsakts für Vergangenheit und Zukunft. Der Rechtssicherheit wird nach Ablauf dieser Frist der Vorrang vor dem Grundsatz der Rechtmäßigkeit der Verwaltung und dem öffentlichen Interesse an einer Rücknahme eingeräumt. Fragen des Vertrauensschutzes sind - anders als die Beklagte meint - über die angesprochene Differenzierung hinaus im Rahmen des Abs 3 nicht mehr relevant. Nach Fristablauf wird die Rücknahme des Verwaltungsakts im Interesse der Rechtssicherheit gerade für den Fall ausgeschlossen, dass die individuelle Vertrauensabwägung zulasten des Begünstigten ausfällt oder er sich nicht auf Vertrauen berufen kann. Anderenfalls wäre die Rücknahme des Verwaltungsakts schon nach [§ 45 Abs 2 Satz 1 SGB X](#) ausgeschlossen.

23

Als Ausnahme von der Zwei-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 1 SGB X](#) gilt nach [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) eine Frist von zehn Jahren, wenn der Verwaltungsakt mit einem zulässigen Vorbehalt des Widerrufs erlassen wurde, was hier nicht geschehen ist, oder die Voraussetzungen des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und [3 SGB X](#) gegeben sind. Nach Ablauf der Zehn-Jahres-Frist wird der Rechtssicherheit damit selbst dann der Vorrang vor materieller Rechtmäßigkeit eingeräumt, wenn Vertrauen auf den Bestand des Verwaltungsakts wegen eines Widerrufsvorbehalts, vorsätzlicher unrichtiger oder unvollständiger Angaben sowie positiver Kenntnis von der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts ausgeschlossen ist. Eine Rückausnahme gilt seit 1998 nach [§ 45 Abs 3 Satz 4](#) und [5 SGB X](#) (*angefügt durch das Gesetz zur sozialrechtlichen Absicherung flexibler Arbeitszeitregelungen vom 6.4.1998, BGBl I 688*) nur für den - hier nicht einschlägigen - Fall, dass eine laufende Geldleistung mindestens bis zum Beginn desilverfahrens über die Rücknahme gezahlt wurde. Nicht auf eine Geldleistung gerichtete rechtswidrige Dauerverwaltungsakte bleiben hiervon unberührt.

24

In den Fristenregelungen des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) nicht ausdrücklich erwähnt werden die Fälle nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#), in denen der Begünstigte den rechtswidrigen Verwaltungsakt durch arglistige Täuschung, Drohung oder Bestechung erwirkt hat (*Zeile SGB 1984, 533, 534, spricht auch deshalb von einem durch die Einfügungen des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung verfehlten Aufbau des Abs 3*). Dies spricht dafür, diese Sachverhalte unter [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) zu subsumieren, wie es den Vorstellungen im Gesetzgebungsverfahren entspricht (vgl *Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung <11. Ausschuss> vom 14.5.1980, BT-Drucks 8/4022, S 83, hierzu unten cc; wie hier Steinwedel in Kasseler Kommentar, § 45 SGB X RdNr 33, Stand Mai 2018; vgl auch Merten in Hauck/Noftz, SGB X, K § 45 RdNr 130, Stand 4/2018*). Anderenfalls griffe die Zwei-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 1 SGB X](#) ein, obwohl der Unrechtsgehalt dieser Konstellationen über den der von [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und [3 SGB X](#) erfassten, der Zehn-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) unterworfenen Fälle hinausgeht. Die Subsumtion unter [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) setzt allerdings voraus, dass die eine arglistige Täuschung, Drohung oder Bestechung iS des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) begründenden Sachverhalte zugleich - jedenfalls "entsprechend" - die tatbestandlichen Voraussetzungen eines der Wiederaufnahmegründe des [§ 580 ZPO](#) (*hier anzuwenden idF des 2. Justizmodernisierungsgesetzes vom 22.12.2006, BGBl I 3416*) erfüllen. Nahe liegt dies insbesondere in Bezug auf [§ 580 Nr 4 ZPO](#), wonach

die Restitutionsklage stattfindet, "wenn das Urteil (im Kontext des SGB X: der Verwaltungsakt) von dem Vertreter der Partei oder von dem Gegner oder dessen Vertreter durch eine in Beziehung auf den Rechtsstreit verübte Straftat erwirkt ist". Einen vergleichbaren Unrechtsgehalt weisen auch die Wiederaufnahmegründe nach [§ 580 Nr 1 bis 3 sowie 5 ZPO](#) auf, die stets ein strafbares Verhalten einer Partei bzw eines Beteiligten oder eines Dritten voraussetzen. So ist die Restitutionsklage nach [§ 580 Nr 1 bis 5 ZPO](#) ausdrücklich nur zulässig, wenn wegen der Straftat eine rechtskräftige Verurteilung (nicht notwendig des durch den Verwaltungsakt Begünstigten) ergangen ist oder die Einleitung oder Durchführung eines Strafverfahrens aus anderen Gründen als wegen Mangels an Beweis nicht erfolgen kann ([§ 581 Abs 1 ZPO](#)). Entsprechendes gilt für [§ 580 Nr 8 ZPO](#) (eingefügt durch Gesetz vom 22.12.2006, [BGBl I 3416](#)), der nunmehr die Restitutionsklage auch zulässt, wenn der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte eine Verletzung der Europäischen Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten (EMRK) oder ihrer Protokolle festgestellt hat und das Urteil auf dieser Verletzung beruht.

25

Demgegenüber erfasst der - keine Straftat voraussetzende - Wiederaufnahmegrund des Auffindens einer Urkunde ([§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#)) Konstellationen sehr unterschiedlichen Unrechtsgehalts. So kann eine Urkunde, die eine für die die Restitutionsklage betreibende Partei günstigere Entscheidung herbeigeführt haben würde (im Kontext des SGB X: die zum Erlass eines rechtmäßigen, für den Adressaten weniger begünstigenden Verwaltungsakts geführt haben würde), durch den Begünstigten in arglistiger Täuschung iS des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) zurückgehalten worden sein. Gleichzeitig werden aber auch Konstellationen erfasst, in denen eine Urkunde dem begünstigten Adressaten des rechtswidrigen Verwaltungsakts bis zu ihrem Auffinden vollständig und ohne jedes Verschulden unbekannt war oder dieser die durch die Urkunde nachgewiesenen Umstände iS des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2 SGB X](#) zwar vorsätzlich oder grob fahrlässig nicht angeben hatte oder die sich aus der Urkunde ergebende Rechtswidrigkeit iS des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 3 SGB X](#) kannte oder infolge grober Fahrlässigkeit nicht kannte, jedoch ohne dass der Tatbestand der Arglist gegeben ist.

26

Der durch die dem Wortlaut nach unbefristete Rücknahmemöglichkeit des [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) entstehende Wertungswiderspruch zu [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und 3, Abs 3 Satz 3 SGB X lässt sich zwar für den gutgläubigen Begünstigten durch den Hinweis auf die in diesen Fällen nach [§ 45 Abs 2 Satz 1](#) und 2 SGB X notwendige Abwägung auflösen (vgl *Lang in Diering/Timme/Stähler, SGB X, 5. Aufl 2019, § 45 RdNr 87; Gregarek in Jahn, Sozialgesetzbuch, § 45 SGB X RdNr 22, Werkstand 7/2020; Steinwedel in Kasseler Kommentar, § 45 SGB X RdNr 44, Stand Mai 2018*), sofern man in [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) iVm [§ 580 ZPO](#) keinen eigenständigen Vertrauensausschlussstatbestand sieht (so zB *Schütze in Schütze, SGB X, 9. Aufl 2020, § 45 RdNr 78, der jedoch eine Rücknahme für die Vergangenheit schon tatbestandlich für ausgeschlossen hält, sofern keine Bösgläubigkeit vorliegt*). Dies gilt jedoch nicht für die Fälle einer - im Gegensatz zu Fällen nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) - "einfachen Bösgläubigkeit" nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und 3 SGB X.

27

Vor diesem Hintergrund hält es der Senat für geboten, in Konstellationen nach [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) iVm [§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#), die nicht zugleich den Vertrauensausschlussgrund des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) erfüllen, eine Rücknahme allenfalls binnen der Zehn-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) zuzulassen, sofern nicht die Rückausnahmen nach [§ 45 Abs 3 Satz 4](#) und 5 SGB X eingreifen (vgl *Dalichau in Grüner, Sozialgesetzbuch, § 45 SGB X Anm X/3 S 100, Stand 1.12.2016; eine differenzierende Lösung, allerdings unter dem Gesichtspunkt einer - gesteigerten - Bösgläubigkeit befürworten auch Barnewitz, VSSR 1981, 33, 54; Padé in Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB X, 2. Aufl 2017, § 45 RdNr 106, Stand 8.6.2020; Schütze in Schütze, SGB X, 9. Aufl 2020, § 45 RdNr 85; für die Anwendung der Zehn-Jahres-Frist zumindest bei Verschulden LSG Niedersachsen-Bremen Urteil vom 26.9.2019 - [L 12 R 116/16](#) - juris RdNr 39; eine unbefristete Rücknahmemöglichkeit befürwortend Finkenbusch in Brackmann, Handbuch der Sozialversicherung, Kap 1-134/3, Stand Februar 2013; Gregarek in Jahn, Sozialgesetzbuch, § 45 SGB X RdNr 22, Werkstand 7/2020; Lang in Diering/Timme/Stähler, SGB X, 5. Aufl 2019, § 45 RdNr 87; Merten in Hauck/Noftz, SGB X, K § 45 RdNr 126 ff, Stand 4/18; Pickel/Marscher, SGB X, § 45 RdNr 49, Stand 6/2020; Steinwedel in Kasseler Kommentar, § 45 SGB X RdNr 44, Stand Mai 2018; von Einem, Amtl Mitteilungen LVA Rheinprovinz 1987, 498; Schultes, Mitteilungen der LVA Oberfranken und Mittelfranken, 1994, 259,273; Siebert Sgb 1990, 245, 250; Zeihe Sgb 1984, 533, 534; für die Anwendung der Fünf-Jahres-Frist nach [§ 586 Abs 2 Satz 2 ZPO](#) Fehl, ZfS 1987, 97).*

28

Für die Anwendung der Zehn-Jahres-Frist in solchen Konstellationen spricht auch, dass [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) sowohl dem Wortlaut als auch seiner Stellung innerhalb des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) nach eine Ausnahme zu [§ 45 Abs 3 Satz 1 SGB X](#), nicht aber zu dem nachfolgenden Satz 3 darstellt (vgl *Padé in Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB X, 2. Aufl 2017, § 45 RdNr 107*). Im Fall der Konkurrenz des Wiederaufnahmegrunds nach [§ 580 Nr 7 Buchst b ZPO](#) und eines Vertrauensausschlussgrunds nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und/oder 3 SGB X gebührt damit - dem Grundsatz der Spezialität folgend - der Rechtsfolge des [§ 45 Abs 3 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) der Vorrang vor der des Satzes 2.

29

cc) Dieses Ergebnis wird darüber hinaus durch die Gesetzgebungsgeschichte des [§ 45 SGB X](#) und den sich hieraus ableitenden Sinn und Zweck der Regelung gestützt.

30

In Art I § 43 Abs 3 Satz 1 des Entwurfs eines Sozialgesetzbuches (SGB) - Verwaltungsverfahren (*Gesetzentwurf der Bundesregierung vom 4.8.1978, BT-Drucks 8/2034*), war noch eine generelle Rücknahmefrist von drei Jahren vorgesehen. Nach Satz 2 dieser Fassung sollte Satz 1 nicht gelten, wenn (1.) Wiederaufnahmegründe entsprechend [§ 580 ZPO](#) vorliegen, (2.) die Voraussetzungen des Abs 2 Satz 3 Nr 1, 3 oder 4 (arglistige Täuschung, Drohung, Bestechung, Kenntnis oder grob fahrlässige Unkenntnis der Rechtswidrigkeit, Ruhen oder Wegfall des Anspruchs kraft Gesetz) gegeben sind, (3.) der Verwaltungsakt nach Abs 2 Satz 3 Nr 2 des Entwurfs (wesentlich unrichtige oder unvollständige Angaben) schuldhaft erwirkt worden war oder (4.) der Verwaltungsakt mit einem Vorbehalt des Widerrufs erlassen wurde (*BT-Drucks 8/2034, S 15*). Durch die Vorschrift sollten die im Sozialrecht bisher geltenden unterschiedlichen Regelungen harmonisiert und im bewussten Gegensatz zum allgemeinen Verwaltungsrecht sollte die Rücknahme eines Verwaltungsakts mit Dauerwirkung grundsätzlich nach drei Jahren ausgeschlossen sein. Ziel war ein Ausgleich zwischen dem Interesse des Einzelnen an der Aufrechterhaltung der ihm eingeräumten günstigen Rechtsposition und dem Interesse der Allgemeinheit an einer Durchsetzung des geltenden Rechts und einer zweckentsprechenden Mittelverwendung (*BT-Drucks 8/2034, S 34*).

31

Unter den Ausnahmen von der Beschränkung auf eine dreijährige Rücknahmefrist standen Wiederaufnahmegründe entsprechend [§ 580 ZPO](#) und Konstellationen nach § 43 Abs 2 Satz 3 Nr 1 der Entwurfsfassung, in denen der Verwaltungsakt durch arglistige Täuschung, Drohung oder Bestechung erwirkt wurde, noch nebeneinander. Auch die Fallgruppen der heutigen [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und 3 SGB X waren vorbehaltlos von der Anwendung der Drei-Jahres-Frist ausgenommen.

32

Dies änderte sich im weiteren Gesetzgebungsverfahren. Auf Empfehlung des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung erhielten [§ 45 Abs 3 Satz 1 bis 3 SGB X](#) im Wesentlichen ihre heutige Fassung (*die Sätze 4 und 5 wurden erst 1998 durch das Gesetz zur sozialrechtlichen Absicherung flexibler Arbeitszeitregelungen vom 6.4.1998, BGBI I 688, angefügt; gleichzeitig wurde in § 45 Abs 3 Satz 3 Nr 1 SGB X "und" durch "oder" ersetzt*). Durch die vom Ausschuss empfohlenen Änderungen sollten die Rücknahmemöglichkeiten im Interesse des Vertrauensschutzes und der Rechtssicherheit weiter reduziert werden; die Rücknahme von Verwaltungsakten sollte ab einer gewissen Zeit im Interesse der Rechtssicherheit nicht mehr zugelassen sein (*Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung <11. Ausschuss> vom 14.5.1980, BT-Drucks 8/4022, S 83*). Weiter wurde ausgeführt: "Der neue Satz 3 legt deshalb fest, daß in den dort genannten Fällen [gemeint sind: vorsätzlich oder grobfahrlässige falsche oder unvollständige Angaben, Kenntnis oder grob fahrlässige Unkenntnis von der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes sowie zulässiger Widerrufsvorbehalt] nach Ablauf von zehn Jahren der Verwaltungsakt in seinem Bestand nicht mehr angegriffen werden kann. Lediglich bei Vorliegen von Wiederaufnahmegründen entsprechend [§ 580](#) der Zivilprozeßordnung soll es nach Absatz 3 Satz 2 bei der im Regierungsentwurf vorgesehenen zeitlich unbeschränkten Rücknahmemöglichkeit verbleiben. Was im Rahmen des Gerichtsverfahrens möglich ist, muß auch im Verwaltungsverfahren zulässig sein. Von dem neuen Satz 2 werden auch die in Nummer 1 von Absatz 2 Satz 3 angesprochenen Fälle erfaßt."

33

Zwar spricht die Begründung des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung von einer "zeitlich unbeschränkten Rücknahmemöglichkeit" beim Vorliegen von Wiederaufnahmegründen, denen ausdrücklich auch die Fälle der arglistigen Täuschung, Drohung oder Bestechung iS des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 1 SGB X](#) zugeordnet werden. Insofern kann dahinstehen, ob dem unmittelbar darauf folgenden Verweis auf die Wiederaufnahmemöglichkeiten im Rahmen des Gerichtsverfahrens und dem darin ausgedrückten Streben nach Harmonie mit dem Prozessrecht der Wille zur Bezugnahme auch auf die zeitliche Beschränkung der Wiederaufnahme nach [§ 586 ZPO](#) entnommen werden kann (*so BSG Urteil vom 24.3.1993 - 9/9a RV 38/91 - BSGE 72, 139 = SozR 3-1300 § 45 Nr 16 - juris RdNr 15 aE*). Jedenfalls aber lassen die Ausführungen des Ausschusses deutlich das hohe Gewicht erkennen, dass der Ausschuss dem Aspekt der Rechtssicherheit zuzusieht und das ihn bewogen hat, selbst in Fällen des Vorsatzes und der groben Fahrlässigkeit iS des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und 3 SGB X eine Rücknahme nur innerhalb von zehn Jahren nach Bekanntgabe des Verwaltungsakts zuzulassen. Dieser vom Streben nach Rechtssicherheit getragenen Entscheidung, auch in Fällen des [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und 3 SGB X eine zeitliche Begrenzung der Rücknahmemöglichkeit durch die Verwaltung vorzusehen, würde es widersprechen, wenn die in [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) vorgesehene Zehn-Jahres-Frist nur deshalb nicht zur Anwendung käme, weil zugleich ein Tatbestand nach [§ 580 ZPO](#) erfüllt ist, denn dessen Unrechtsgehalt übersteigt denjenigen von Fällen nach [§ 45 Abs 2 Satz 3 Nr 2](#) und 3 SGB X nicht zwingend.

34

dd) Demgegenüber vermögen die Stimmen nicht zu überzeugen, die in allen Fällen des [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) iVm [§ 580 ZPO](#) eine unbefristete - oder nur auf 30 Jahre befristete - Rücknahmemöglichkeit postulieren.

35

Dies gilt insbesondere, soweit diese Auffassung auf die in der Begründung des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung verwandte Formulierung gestützt wird, wonach es lediglich "beim Vorliegen von Wiederaufnahmegründen entsprechend [§ 580](#) der Zivilprozessordnung ... nach Absatz 3 Satz 2 bei der im Regierungsentwurf vorgesehenen zeitlich unbeschränkten Rücknahmemöglichkeit verbleiben" solle (*Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung <11. Ausschuss> vom 14.5.1980, BT-Drucks 8/4022, S 83*). Insoweit besteht ein Widerspruch zu der unmittelbar darauffolgenden Aussage, wonach "Was im Rahmen des Gerichtsverfahrens möglich ist, ... auch im Verwaltungsverfahren zulässig sein" müsse (*vgl auch Pohl/Müller-Grüne in Eichenhofer/Wenner, SGB X, 2. Aufl 2017, § 45 RdNr 42*). Hierzu hat schon der 9. Senat (*BSG Urteil vom 24.3.1993 - 9/9a RV 38/91 - BSGE 72, 139 = SozR 3-1300 § 45 Nr 16 - juris RdNr 15 aE*) zutreffend herausgearbeitet, dass auch im Gerichtsverfahren die Tatbestände des [§ 580 ZPO](#) keineswegs eine unbefristete Wiederaufnahmemöglichkeit eröffnen, was aufgrund des [§ 179 Abs 1 SGG](#) auch für das sozialgerichtliche Verfahren gilt. Vielmehr ist die Restitutionsklage nach [§ 586 Abs 2 Satz 2 ZPO](#) nach Ablauf von fünf Jahren, von dem Tag der Rechtskraft des Urteils an gerechnet, unstatthaft. Eine Ausnahme gilt nach [§ 586 Abs 4 ZPO](#) lediglich in den Fällen des erst durch Gesetz vom 22.12.2006 (*BGBI I 3416*) eingefügten [§ 580 Nr 8 ZPO](#), also der Feststellung eines Verstoßes gegen die EMRK. Dabei muss hier nicht entschieden werden, ob diese Frist auch auf das Sozialverwaltungsverfahren zu übertragen ist. Jedenfalls verbleibt in der Begründung des Ausschusses für Arbeit und Sozialordnung ein Spannungsverhältnis zwischen der dem Regierungsentwurf zugeschriebenen "unbefristeten" Rücknahmemöglichkeit und dem hierfür angegebenen Motiv eines Gleichklangs mit dem gerichtlichen Wiederaufnahmeverfahren. Dieses Spannungsverhältnis ist durch den Rückgriff auf die weiteren Auslegungsmethoden aufzulösen, was zu dem dargestellten Ergebnis führt.

36

Vergleichbares gilt, wenn sich von Einem (*Amtl Mitteilungen LVA Rheinprovinz 1987, 498*) ausschließlich auf den Wortlaut des [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) bezieht, der keine Befristung erkennen lasse, und sich auf einen allgemeinen Grundsatz beruft, wonach ein Recht, das einer zeitlichen Befristung nicht unterliege, unbefristet in Anspruch genommen werden könne. Die Anwendung eines solchen Grundsatzes setzt allerdings voraus, dass das fragliche Recht im Ergebnis einer Gesetzesauslegung unter Einbeziehung aller anerkannten Methoden tatsächlich keiner zeitlichen Befristung unterliegt. Allein die Berufung auf einen - wie oben gezeigt - auslegungsoffenen Wortlaut greift dagegen zu kurz. Die weiteren von ihm gegen die Anwendung der Fünf-Jahres-Frist nach [§ 586 Abs 2 Satz 2 ZPO](#) ins Feld geführten Gründe können dahinstehen, da vorliegend jedenfalls die Zehn-Jahres-Frist nach [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) einzuhalten gewesen wäre.

37

Soweit sich die Befürworter einer unbefristeten Rücknahmemöglichkeit auf die Urteile des BSG vom 16.2.1984 (*1 RA 15/83 - BSGE 56, 165 = SozR 1300 § 45 Nr 6*) sowie vom 28.9.1999 (*B 2 U 32/98 R - BSGE 84, 281 = SozR 3-2200 § 605 Nr 1*) berufen (zB *Merten in Hauck/Noftz, SGB X, K § 45 RdNr 126, Stand 4/18*), stehen diese der hier vertretenen Auslegung des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) nicht entgegen. In beiden Urteilen wird lediglich mit einem Satz festgestellt, dass keine Gründe dafür bestehen, dass der dort jeweils von der Verwaltung zu Unrecht zurückgenommene Bescheid "nach [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) unbefristet zurückgenommen werden könnte" (*BSG Urteil vom 16.2.1984 - 1 RA 15/83 - BSGE 56, 165 = SozR 1300 § 45 Nr 6 - juris RdNr 27; BSG Urteil vom 28.9.1999 - B 2 U 32/98 R - BSGE 84, 281 = SozR 3-2200 § 605 Nr 1 - juris RdNr 36*). Einer Auseinandersetzung mit der Frage, ob [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) in der Rechtsfolge überhaupt und stets eine unbefristete Rücknahmemöglichkeit eröffnet oder ob zumindest in der vorliegend entscheidungserheblichen Konstellation eine Rücknahme allenfalls innerhalb der Zehn-Jahres-Frist des [§ 45 Abs 3 Satz 3 SGB X](#) möglich sein könnte, bedurfte es in den genannten Urteilen nicht, weil schon die Tatbestandsvoraussetzungen des [§ 45 Abs 3 Satz 2 SGB X](#) nicht vorlagen.

38

c) Der Verstoß gegen die Fristenregelungen des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) ist auch im Überprüfungsverfahren nach [§ 44 SGB X](#) zu beachten.

39

Der 14. Senat des BSG (*Urteil vom 28.5.1997 - 14/10 RKG 25/95 - SozR 3-1300 § 44 Nr 21 - juris RdNr 20 ff*) und der 9. Senat (*Urteil vom 4.2.1998 - B 9 V 16/96 R - SozR 3-1300 § 44 Nr 24 - juris RdNr 16; ähnlich bereits Urteil vom 8.3.1995 - 9 RV 7/93 - juris RdNr 17*) halten [§ 44 Abs 1 Satz 1 SGB X](#) - in Modifikation des Postulats, dass es nicht Sinn des Zugunstenverfahrens sei, dem Antragsteller mehr zu gewähren als ihm nach materiellem Recht zustehe (*vgl BSG Teilurteil vom 1.7.2010 - B 13 R 86/09 R - SozR 4-2600 § 48 Nr 4 RdNr 43 mwN; BSG Urteil vom 24.4.2014 - B 13 R 3/13 R - SozR 4-1300 § 44 Nr 30 RdNr 22, 30*) - auch dann für (entsprechend) anwendbar, wenn die Rechtswidrigkeit eines bestandskräftig gewordenen Widerrufs- bzw Rückforderungsbescheids allein auf der Verletzung von vertrauensschützenden Vorschriften beruht (*dieser Rspr folgend: Schütze in Schütze, SGB X, 9. Aufl 2020, § 44 RdNr 18; Merten in Hauck/Noftz, SGB X, K § 44 RdNr 50, Werkstand April 2018; Baumeister in Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB X, 2. Aufl 2017, § 44 RdNr 73, Einzelstand 23.3.2020; differenzierend Siewert in Diering/Timme/Stähler, SGB X, 5. Aufl 2019, § 44 RdNr 24; ablehnend Steinwedel in Kasseler Komm, § 44 RdNr 41, Stand März 2018; zur Darstellung des Meinungsstands vgl auch BSG Teilurteil vom 1.7.2010 - B 13 R 86/09 R - SozR 4-2600 § 48 Nr 4 RdNr 43 ff*). Zugleich entspricht es der Rechtsprechung des BSG, dass im Verfahren auf Rücknahme eines rechtswidrigen nicht begünstigenden Verwaltungsakts nicht bereits eine fehlende Anhörung im Ausgangsverfahren zur Rücknahme eines Aufhebungs- und Erstattungsbescheids verpflichtet (*BSG vom 19.2.2009 - B 10 KG 2/07 R - SozR 4-5870 § 1 Nr 2 RdNr 13; BSG Urteil vom 3.5.2018 - B 11 AL 3/17 R - SozR 4-1300 § 44 Nr 37 RdNr 18 ff mwN*). Insoweit hat zuletzt der 11. Senat ausgeführt, dass dem Betroffenen allein aufgrund einer unterbliebenen Anhörung kein unbedingt Recht zum Behaltendürfen einer an sich nicht zustehenden Sozialleistung eingeräumt wird, weil eine unterbliebene Anhörung - anders als im Überprüfungsverfahren - im Widerspruchs- und Gerichtsverfahren nachgeholt werden könne (*BSG Urteil vom 3.5.2018 - B 11 AL 3/17 R - SozR 4-1300 § 44 Nr 37 RdNr 20*). Dies berücksichtigt zugleich den Gedanken, dass derjenige, der die Widerspruchs- oder Klagefrist versäumt, nicht besser gestellt werden soll als derjenige, der fristgerecht von einem Rechtsbehelf

Gebrauch macht (vgl hierzu BSG Urteil vom 27.3.1984 - [5a RKn 2/83](#) - [SozR 1200 § 34 Nr 18](#) - juris RdNr 19; BSG Urteil vom 24.4.2014 - [B 13 R 3/13 R](#) - [SozR 4-1300 § 44 Nr 30 RdNr 28](#); Mey, SGB 2015, 288, 290 f; Steinwedel in *Kasseler Komm*, § 44 RdNr 42a, Stand März 2018).

40

Der erkennende 13. Senat hat in der Vergangenheit offengelassen, inwieweit er sich der vorstehend skizzierten Rechtsprechung des 14. und 9. Senats (*ähnlich wohl auch der 2. Senat*, vgl BSG Urteil vom 26.10.2017 - [B 2 U 6/16 R](#) - [SozR 4-2200 § 547 Nr 1 RdNr 22](#)) anschließt (BSG *Teilurteil vom 1.7.2010* - [B 13 R 86/09 R](#) - [SozR 4-2600 § 48 Nr 4 RdNr 43 ff](#); BSG Urteil vom 24.4.2014 - [B 13 R 3/13 R](#) - [SozR 4-1300 § 44 Nr 30 RdNr 31](#)). Auch vorliegend braucht der Senat nicht zu entscheiden, ob jedweder Verstoß gegen vertrauensschützende Vorschriften der §§ 45, 48 SGB X oder gegen Formvorschriften des Rücknahmeverfahrens im Überprüfungsverfahren nach [§ 44 SGB X](#) beachtlich ist. Im Überprüfungsverfahren zu beachten sind aber zumindest Verstöße gegen die Fristenregelungen des [§ 45 Abs 3 SGB X](#). Diese Fristen dienen nicht dem bloßen Vertrauensschutz. Vielmehr etablieren sie im Dienste der Rechtssicherheit absolute zeitliche Grenzen für die Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte, unabhängig davon, ob der Begünstigte iS des [§ 45 Abs 2 SGB X](#) auf den Bestand des Verwaltungsakts vertraut hat und in diesem Vertrauen schutzwürdig ist (vgl *oben II.2.b*). Dahinstehen kann auch die Frage, ob die durch [§§ 44 ff SGB X](#) vermittelten Ansprüche auf den Fortbestand rechtswidrig gewährter Begünstigungen der Sache nach als materiell-rechtlich zu qualifizieren sind (so *Schütze in Schütze*, SGB X, 9. Aufl 2020, § 44 RdNr 18; Merten in *Hauk/Noftz*, SGB X, K § 44 RdNr 50, *Werkstand April 2018*), jedenfalls entfällt nach Ablauf der Ausschlussfristen des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) jedwede Ermächtigung der Verwaltung zum Eingriff in die mittels des rechtswidrigen Verwaltungsakts geschaffene Rechtsposition des Begünstigten, sodass faktisch ein eigenständiger Rechtsgrund für das Behaltendürfen einer rechtswidrig zuerkannten Begünstigung geschaffen wird. Dessen Berücksichtigung im Überprüfungsverfahren führt zu keiner Besserstellung des "Unpünktlichen", weil - anders als im Falle von Anhörungsfehlern (*hierzu oben*) - ein Verstoß gegen diese Fristen nicht heilbar ist, weshalb auch ein fristgerechter Widerspruch erfolgreich gewesen wäre. Schließlich wird auch von Kritikern der Rechtsprechung des 9. und 14. Senats eingeräumt, dass der Schutz vor dem mit der Rückforderung verbundenen Eingriff der Verwaltung weitergehe als der Schutz des Ansinnens, nicht zustehende Leistungen weiter oder erneut zu beziehen, weshalb die Anwendung des [§ 44 SGB X](#) in Bezug auf Rücknahme- und Rückforderungsbescheide bei Fehlern im Rahmen der [§§ 45, 48 SGB X](#), konkret im Bereich des Ermessens, im Ergebnis für möglich erachtet wird (Steinwedel in *Kasseler Komm*, § 44 RdNr 42, *Stand März 2018*). Dies muss dann aber erst recht für den absoluten Ausschluss einer Rückforderung nach Ablauf der Fristen des [§ 45 Abs 3 SGB X](#) gelten.

41

3. Die Kostenentscheidung folgt aus [§ 197a Abs 1 Satz 1 SGG](#) iVm [§ 154 Abs 2 VwGO](#). Die Klägerin ist nicht nach [§ 183 Satz 1 SGG](#) kostenprivilegiert. Der Senat kann insoweit auch die Kostenentscheidungen der Vorinstanzen zu Ungunsten der Beklagten ändern; denn das Verbot der *reformatio in peius* gilt hier nicht (*stRspr*; zB BSG Urteil vom 5.10.2006 - [B 10 LW 5/05 R](#) - [BSGE 97, 153](#) = [SozR 4-1500 § 183 Nr 4, RdNr 20](#); BSG Urteil vom 17.5.2011 - [B 2 U 18/10 R](#) - [BSGE 108, 194](#) = [SozR 4-2700 § 6 Nr 2, RdNr 63 jeweils mwN](#)). Die Klägerin ist weder mit Blick auf die bestrittene teilweise Aufhebung der Rente des Versicherten für die Vergangenheit noch in Hinblick auf die Rückforderung der überzahlten Rente Sonderrechtsnachfolgerin des Versicherten. Der Rechtsstreit betrifft keine Ansprüche auf laufende Geldleistungen, die beim Tod des Berechtigten - also des Versicherten - nach [§ 56 Abs 1 Satz 1 Nr 1 SGB I](#) seiner Witwe zustehen könnten. Das Rechtsinstitut der Sonderrechtsnachfolge soll im Sinne einer Gewährleistung der mittelbaren unterhaltsrechtlichen Funktion des Sozialleistungsanspruchs die Lebensverhältnisse sicherstellen, die bestanden hätten, wenn die entsprechende Leistung rechtzeitig erbracht worden wäre (vgl BSG *Beschluss vom 27.10.2016* - [B 2 U 45/16 B](#) - [SozR 4-1500 § 183 Nr 13 RdNr 5](#)). Mithin fehlt es an einer Rechtfertigung für eine kostenrechtliche Privilegierung, wenn - wie hier - Sozialleistungen in Streit stehen, die vor dem Tod des Versicherten an diesen ausgezahlt worden sind und nach dessen Tod als vermeintliche Nachlassverbindlichkeit von der Erbin zurückgefordert werden (vgl *zur Kostenfolge in einem vergleichbaren Fall auch Hessisches LSG Urteil vom 13.10.2017* - [L 5 R 272/14](#) - [juris RdNr 47](#)). Dementsprechend wird die Klägerin von der Beklagten auch nicht als Sonderrechtsnachfolgerin aus [§ 57 Abs 2 Satz 1 SGB I](#) (vgl *nur Groth in Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB I, 3. Aufl 2018, § 57 RdNr 21, Stand 2.12.2019*) in Anspruch genommen.

42

4. Die Festsetzung des Streitwerts für das Verfahren ergibt sich aus [§ 197a Abs 1 Satz 1 SGG](#) iVm [§ 63 Abs 2 Satz 1](#), [§ 47 Abs 1 Satz 1](#), [§ 52 Abs 3 GKG](#).

Rechtskraft
Aus
Saved
2022-01-28