

## S 26 AS 498/09

Land  
Niedersachsen-Bremen  
Sozialgericht  
SG Bremen (NSB)  
Sachgebiet  
Grundsicherung für Arbeitsuchende  
Abteilung  
26

1. Instanz  
SG Bremen (NSB)  
Aktenzeichen  
S 26 AS 498/09

Datum  
23.02.2010  
2. Instanz  
LSG Niedersachsen-Bremen  
Aktenzeichen  
-

Datum  
-

3. Instanz  
Bundessozialgericht  
Aktenzeichen  
-

Datum  
-

Kategorie

Urteil

Die Beklagte wird unter Aufhebung des Bescheides vom 20.01.2009 und des Widerspruchsbescheides vom 20.02.2009 verurteilt, an die Klägerin ab dem 16.10.2008 einen Zuschuss nach [§ 22 Abs. 7 SGB II](#) in Höhe von monatlich 97,00 Euro zu zahlen. Die außergerichtlichen Kosten der Klägerin hat die Beklagte zu erstatten.

Tatbestand:

Die Beteiligten streiten um die Berechnung eines Unterkunftskostenzuschusses nach [§ 22 Abs. 7 SGB II](#). Die 1986 geborene Klägerin begann am 01.09.2007 eine Ausbildung zur Reiseverkehrskauffrau. Die Bruttovergütung betrug im ersten Lehrjahr 450,00 Euro und stieg auf 600,00 Euro im dritten Lehrjahr an. Voraussichtliches Ende der Ausbildung ist der 31.08.2010.

Vor Ausbildungsbeginn bezog die Klägerin laufende Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhaltes nach dem Zweiten Buch des Sozialgesetzbuchs (SGB II).

Die Klägerin bewohnt eine 48 qm große 2-Zimmer-Wohnung, für die sie eine Bruttowarmmiete von 315,00 Euro im Monat zahlt.

Die Klägerin erhält neben ihrer Ausbildungsvergütung Kindergeld sowie durch die Agentur für Arbeit Bremen Berufsausbildungsbeihilfe (BAB) in wechselnder Höhe. Eine Anrechnung des Kindergeldes erfolgte bei der Bemessung der Berufsausbildungsbeihilfe nicht, wohl aber der Ausbildungsvergütung. Bei der Berechnung wurde der gesetzlich maximal zulässige Unter-kunftsbedarf in Höhe von 218,00 Euro zugrunde gelegt.

Am 16.10.2008 stellte die Klägerin bei der Beklagten schriftlich den Antrag, ihr nach [§ 22 Abs. 7 SGB II](#) einen Zuschuss zu ihren ungedeckten Kosten der Unterkunft zu zahlen.

Mit Bescheid vom 20.01.2009 lehnte die Beklagte den Antrag mit der Begründung ab, von den ungedeckten Kosten der Unterkunft in Höhe von 97,00 Euro (315,00 Euro abzüglich 218,00 Euro) seien das gezahlte Kindergeld sowie die - um Freibeträge bereinigte - Ausbildungsvergütung abzuziehen. Danach könne der ungedeckte Unter-kunftsanteil mit eigenem Einkommen bestritten werden.

Hiergegen legte die Klägerin mit Schreiben vom 09.02.2009 Widerspruch ein, den die Beklagte mit Widerspruchsbescheid vom 20.02.2009 als unbegründet zurückwies.

Am 13.03.2009 hat die Klägerin Klage erhoben.

Sie beantragt,

die Beklagte unter Aufhebung des Bescheides vom 20.01.2009 und des Widerspruchsbescheides vom 20.02.2009 zu verurteilen, ihr einen Unterkunftskostenzuschuss gemäß [§ 22 Abs. 7 SGB II](#) ab dem 16.10.2008 in gesetzlicher Höhe zu bewilligen.

Die Beklagte beantragt,

die Klage abzuweisen.

Sie bleibt dabei, dass das Kindergeld auf den ungedeckten Unterkunftsbedarf anzurechnen sei. Demgegenüber hat sie in der mündlichen Verhandlung klargestellt, dass sie an dem Abzug der Ausbildungsvergütung nicht mehr festhalte, weil diese bereits bei der Berechnung der Berufsausbildungsbeihilfe berücksichtigt worden sei.

Das Gericht hat die Leistungsakte beigezogen.

Entscheidungsgründe:

Die als (unechte) Leistungsklage nach [§ 54 Abs. 4](#) Sozialgerichtsgesetz (SGG) statthafte Klage ist zulässig und begründet. Die angefochtenen Bescheide sind rechtswidrig und verletzen die Klägerin in ihren Rechten. Denn sie hat in Höhe von monatlich 97,00 Euro einen Zuschuss zu ihren Unterkunfts-kosten nach [§ 22 Abs. 7 SGB II](#).

Nach dieser Vorschrift erhalten Auszubildende, die Berufsausbildungsbeihilfe oder Ausbildungsgeld nach dem Dritten Buch oder Leistungen nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz erhalten und deren Bedarf sich nach § 65 Abs. 1, § 66 Abs. 3, § 101 Abs. 3, § 105 Abs. 1 Nr. 1, 4, § 106 Abs. 1 Nr. 2 des SGB III oder nach § 12 Abs. 1 Nr. 2, Abs. 2 und 3, § 13 Abs. 1 in Verbindung mit Abs. 2 Nr. 1 des Bundesausbildungsförderungsgesetzes (BAföG) bemisst, abweichend von [§ 7 Abs. 5 SGB II](#) einen Zuschuss zu ihren ungedeckten angemessenen Kosten für Unterkunft und Heizung (§ 22 Abs. 1 Satz 1). Satz 1 gilt nicht, wenn die Übernahme der Leistungen für Unterkunft und Heizung nach Absatz 2a ausgeschlossen ist.

Die Klägerin ist nach [§ 7 Abs. 5 Satz 1 SGB II](#) von Leistungen nach dem SGB II grundsätzlich ausgeschlossen. Sie erhält als Auszubildende Berufsausbildungsbeihilfe. Ihr Bedarf bemisst sich nach [§ 65 Abs. 1 SGB III](#) i. V. m. § 13 BAföG. Entsprechend § 13 Abs. 2 Nr. 2, Abs. 3 Satz 1 BAföG hat die Agentur für Arbeit bei der Berechnung der Berufsausbildungsbeihilfe einen Unterkunftsbedarf in Höhe von 218,00 Euro (146,00 Euro zuzüglich 72,00 Euro) anerkannt. Die Kosten der Klägerin für Unterkunft und Heizung sind zweifellos angemessen. Sie liegen deutlich unterhalb der [§ 12 WoGG](#) entlehnten Mietobergrenzen. Der Zuschussanspruch ist auch nicht gemäß [§ 22 Abs. 7 Satz 2 SGB II](#) ausgeschlossen, weil die Klägerin bereits vor dem 17.02.2006 aus dem elterlichen Haushalt ausgezogen war (vgl. [§ 68 Abs. 2 SGB II](#)).

Nach Auffassung der Kammer besteht der Zuschussanspruch in Höhe der Differenz zwischen der Bruttowarmmiete in Höhe von 315,00 Euro (einschließlich Kosten der Wassererwärmung, str., vgl. LSG Baden-Württemberg, Urt. v. 28.09.2009 - [L 1 AS 3286/09](#) -, zit. n. juris) abzüglich des im Rahmen der Berechnung der BAB berücksichtigten Unterkunftsbedarfs in Höhe von 218,00 Euro (str., so auch SG Bremen, Beschl. v. 31.08.2009 - [S 23 AS 1559/09 ER](#) -, wo auch die Beklagte diese Ansicht vertrat; vgl. auch bereits VG Bremen, Beschl. v. 14.12.2007 - [S 8 V 3445/07](#) -, zit. n. juris; LSG Niedersachsen-Bremen, Beschl. v. 06.01.2010 - [L 15 AS 1080/09 B ER](#)). Das Hessische LSG, dem sich die Kammer anschließt, hat insoweit ausgeführt (Beschl. v. 27.03.2009 - [L 6 AS 340/08 B ER](#) -, zit. n. juris):

"Der erkennende Senat vertritt in Übereinstimmung mit den beiden anderen für die Grundsicherung zuständigen Senate des Hessischen LSG - dem 7. und 9. Senat - die Auffassung, dass es für die Höhe des Zuschusses nach [§ 22 Abs. 7 S. 1 SGB II](#) allein auf die Höhe der ungedeckten angemessenen Unterkunfts-kosten ankommt. Dabei hat er sich von folgenden Erwägungen leiten lassen: Bereits der Wortlaut der Vorschrift legt den Schluss nahe, dass bei der Ermittlung des ungedeckten angemessenen Unterkunfts-kostenbedarfs keine Einkommensanrechnung nach den Vorschriften des SGB II stattzufinden hat. Insbesondere lässt sich aus dem Wortlaut der Vorschrift nicht das Erfordernis ableiten, ein nach den Maßstäben des SGB II bereinigtes Gesamteinkommen zu ermitteln und dieses einem fiktiven Gesamtbedarf nach dem SGB II gegenüberzustellen. Vielmehr bemisst sich der Bedarf eines Auszubildenden nach den Vorschriften des BAföG, deren Anwendung jedoch wegen der lediglich pauschalierten Leistungen für Unterkunft und Heizung im Einzelfall zu einer Unterdeckung führen kann mit der Folge der Gefährdung der Ausbildung (vgl. BT-Drucks. a.a.O.). Dementsprechend war der Gesetzgeber gehalten, eine Aufstockungsmöglichkeit zu schaffen, die er dem SGB II zugeordnet und mit Wirkung ab dem 1. Januar 2007 in [§ 22 SGB II](#) als Abs. 7 angefügt hat. Diese Zuordnung wird zu Recht kritisch gesehen (vgl. Piepenstock in: jurisPK-SGB II, 2. Aufl. 2007, § 22 Rdnr. 153 mit Verweis auf Berlitz in: LPK-SGB II, § 22 Rdnr. 126, sowie Wieland in: Estelmann, SGB II, § 22 Rdnr. 112), weil es näher gelegen hätte, die entsprechenden Regelungen des BAföG bzw. des SGB III zu erweitern. Neben dem Wortlaut spricht auch die Gesetzessystematik für die hier vertretene Auffassung. Gemäß [§ 7 Abs. 5 S. 1 SGB II](#) sind Auszubildende mit Leistungsbezug nach dem BAföG oder dem SGB III von unterhaltssichernden Leistungen des SGB II ausgeschlossen und nur in Härtefällen kommen entsprechende Leistungen als Darlehen in Betracht. Der Bedarf des Auszubildenden bzw. die Höhe der unterhaltssichernden Leistungen einschließlich des Ausbildungsbedarfs ergibt sich aus den Regelungen des BAföG (bzw. des SGB III), wobei auch Kosten der Unterkunft Berücksichtigung finden. Weiter hat der Gesetzgeber in [§ 19 S. 2 SGB II](#) klargestellt, dass der Zuschuss nach [§ 22 Abs. 7 SGB II](#) nicht als Arbeitslosengeld II gilt. In der Gesamtschau dieser Systematik liegt jedenfalls nach Auffassung des erkennenden Senates der Schluss näher, dass eine Bedarfsprüfung und Einkommensanrechnung nach den Maßstäben des SGB II gerade nicht erfolgen soll."

Soweit es in der Gesetzesbegründung ([BT-Drs. 16/1410, S. 24](#)) heißt, der Zuschuss setze voraus, dass Kosten für Unterkunft "nach Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen" ungedeckt seien, spricht dies nicht gegen die hier vertretene Berechnung des Zuschusses (so aber OVG Bremen, Beschl. v. 19.02.2008 - [S 2 B 538/07](#) -, zit. n. juris). Denn auch die Berechnung der BAB erfolgt nur unter Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen. Insbesondere überzeugt es nicht, von dem ungedeckten Unterkunftsbedarf die Ausbildungsvergütung noch in Abzug zu bringen, weil dies zu einer doppelten Einkommensanrechnung führen würde. Dies wird inzwischen auch von der Beklagten so gesehen. Soweit die Beklagte allerdings nach wie vor die Ansicht vertritt, das Kindergeld sei von den ungedeckten Kosten für Unterkunft und Heizung abzuziehen (vgl. auch die weitergehenden Hinweise der senatorischen Behörde zu [§ 22 SGB II](#), S. 56), überzeugt dies das Gericht nicht. In dem bereits zitierten Beschl. des Hessischen LSG heißt es insoweit:

"Daraus ergibt sich weiter, dass bei der Ermittlung der ungedeckten angemessenen Unterkunfts-kosten Kindergeld unberücksichtigt zu bleiben hat. Im anderen Fall wäre ein BAföG-Empfänger, der mit einem Hilfebedürftigen gemäß dem SGB II in Bedarfsgemeinschaft lebt, gegenüber den übrigen BAföG-Empfängern ohne erkennbaren sachlichen Grund benachteiligt. Zutreffend haben der 7. und 9. Senat des Hessischen LSG (Beschlüsse vom 24. April 2008 und 2. August 2007 a.a.O.) auf die Normengeschichte des § 21 BAföG verwiesen, wonach mit dem Gesetz zur Reform und Verbesserung der Ausbildungsförderung - Ausbildungsförderungsreformgesetz (AföRG) vom 19. März 2001 der § 21 BAföG zum 1. April 2001 dergestalt geändert worden ist, dass eine Anrechnung von Kindergeld als Einkommen nicht mehr stattfindet. Hierdurch kommt die Wertentscheidung des Gesetzgebers (folgend der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, vgl. Beschluss vom 10. November 1998, Az. [2 BvR 1057/91](#); im Einzelnen siehe hierzu Beschluss des 7. Senats des Hessischen LSG vom 24.

April 2008 a.a.O.) zum Ausdruck, dass für Auszubildende mit BAföG-Bezug ein um das Kindergeld erhöhter Bedarf anzunehmen ist. Dies ist deshalb konsequent, weil Leistungen nach dem BAföG sowohl den Unterhaltsbedarf des Auszubildenden als auch dessen Ausbildungsbedarf decken sollen (vgl. § 1 BAföG). Dem entsprechenden Ausbildungsbedarf wird jedoch nicht durch einen höheren Regelbedarf Rechnung getragen, denn § 13 Abs. 1 Nr. 2 BAföG (in der ab dem 1. August 2008 geltenden Fassung) sieht für Studierende an einer Hochschule - wie die Antragstellerin zu 2. - eine Regelleistung von 366,00 EUR vor, während die zum 1. Juli 2008 angehobene Regelleistung gemäß § 20 Abs. 2 SGB II 351,00 EUR beträgt. Die Differenz beläuft sich mithin auf lediglich 15,00 EUR, mit der unzweifelhaft der Ausbildungsbedarf nicht gedeckt sein kann."

Dies entspricht nunmehr auch der Rechtsprechung des Landessozialgerichts Niedersachsen-Bremen (vgl. Beschl. v. 06.01.2010 - [L 15 AS 1080/09 B ER](#) -).

Der Beklagten ist zuzugestehen, dass auch gewichtige Argumente für eine Einkommensanrechnung sprechen. Zwar würde die von ihr vertretene Berücksichtigung von Kindergeld dazu führen, dass der Anspruch - zumindest in Fällen wie dem der Klägerin - regelmäßig ausgeschlossen wäre. Denn bei Einpersonenhaushalten sind angemessene Kosten für Unterkunft und Heizung deutlich über 400,00 Euro nicht denkbar. Bei einem maximalen BAB-Unterkunftsbedarf von 218,00 Euro ist der ungedeckte Bedarf dann aber regelmäßig durch das Kindergeld von jetzt 184,00 Euro im Monat gedeckt. Die Nichtberücksichtigung des Kindergeldes führt allerdings dazu, dass der Klägerin nunmehr finanzielle Mittel zur Verfügung stehen, die deutlich oberhalb ihres Bedarfs nach dem SGB II liegen, was nicht zuletzt aufgrund des Leistungsausschlusses nach § 7 Abs. 5 SGB II, der ja vor dem Hintergrund eines nicht existenzsichernden BAB-/BAföG-Bedarfs besteht ("keine zweite Ausbildungsförderung auf Kosten der Sozialhilfe"), nicht unproblematisch erscheint. Dieser Wertungswiderspruch kann allenfalls durch einen erhöhten Ausbildungsbedarf gerechtfertigt werden, der in dieser Form bei der Bedarfsberechnung nach dem SGB II nicht berücksichtigt wird. Jedenfalls aber fehlt es nach Ansicht der Kammer an einer gesetzlichen Grundlage für eine "Korrektur" der Zuschusshöhe anhand einer leistungsbegrenzenden Kontrollberechnung auf der Grundlage eines fiktiven Alg II-Bezugs ohne Leistungsausschluss nach § 7 Abs. 5 SGB II (so aber LSG Sachsen-Anhalt, Beschl. v. 27.11.2008 - [L 2 B 181/08 AS ER](#) -, zit. n. juris). Allerdings dürfte es auch nicht möglich sein, alleine durch Auslegung die Wertungswidersprüche zu beseitigen, die unmittelbar aus der allgemein als systemfremd empfundenen Einordnung des Zuschussanspruchs in das Regelungssystem des SGB II folgen (vgl. zu dem Problem des Fehlens einer § 22 Abs. 7 SGB II entsprechenden Regelung im SGB XII auch SG Bremen, Beschl. v. 05.05.2009 - [S 15 SO 52/09 ER](#) -, zit. n. juris).

Das Gericht weist zuletzt darauf hin, dass die Klägerin auch keinen vorrangigen Wohngeldanspruch hat. Dies folgt unmittelbar aus dem Gesetz, wonach Empfänger von Zuschüssen nach § 22 Abs. 7 SGB II von Wohngeld ausgeschlossen sind, sofern bei deren Berechnung Kosten der Unterkunft berücksichtigt worden sind, was bei Zuschüssen nach § 22 Abs. 7 SGB II stets der Fall ist (vgl. § 1 Abs. 2 Nr. 1c WoGG in der bis zum 31.12.2008 geltenden Fassung bzw. § 7 Abs. 1 Nr. 2 WoGG in der ab dem 01.01.2009 geltenden Fassung). Nach § 8 Abs. 1 WoGG besteht der Ausschluss vom Wohngeld bereits ab dem Zeitpunkt, in dem ein Antrag auf Gewährung eines Zuschusses nach § 22 Abs. 7 SGB II gestellt wird. Soweit es in den Verwaltungsvorschriften der Stadtgemeinde A-Stadt deswegen heißt, vor dem Hintergrund des "Wahlrechts" zwischen beiden Sozialleistungen seien Auszubildende zunächst darauf zu verweisen, Wohngeld vorrangig durchzusetzen, so dass - zumindest bei Mischhaushalten - "ein Antrag für einen Zuschuss zu den Unterkunfts- und Heizkosten [erst dann] anzunehmen [ist], wenn ein aktueller Ablehnungsbescheid zum Wohngeld vorgelegt wird" (Verwaltungsanweisung der Senatorin für Arbeit, Frauen, Gesundheit, Jugend und Soziales zu § 22 SGB II mit weitergehenden Hinweisen, S. 57), ist diese Verwaltungspraxis offensichtlich rechtswidrig. Dass die Beklagte gesetzlich verpflichtet ist, Leistungsanträge jederzeit anzunehmen, ist eine Selbstverständlichkeit (vgl. §§ 16, 17 SGB I). Abgesehen davon hat der Bundesgesetzgeber im Rahmen des Wohngeldrechts deutlich zum Ausdruck gebracht, dass der (größtenteils kommunal finanzierte) Zuschuss zu den Unterkunfts-kosten nach § 22 Abs. 7 SGB II vorrangig ist.

Die Kostenentscheidung beruht auf § 193 SGG.

Rechtsmittelbelehrung:

Dieses Urteil kann mit der Berufung angefochten werden.

Die Berufung ist innerhalb eines Monats nach Zustellung des Urteils beim Landessozialgericht Niedersachsen-Bremen, Georg-Wilhelm-Straße 1, 29223 Celle oder bei der Zweigstelle des Landessozialgerichts Niedersachsen-Bremen, Am Wall 198, 28195 Bremen schriftlich oder mündlich zur Niederschrift des Urkundsbeamten der Geschäftsstelle einzulegen.

Die Berufungsfrist ist auch gewahrt, wenn die Berufung innerhalb der Monatsfrist bei dem

Sozialgericht Bremen, Am Wall 198, 28195 Bremen

schriftlich oder mündlich zur Niederschrift des Urkundsbeamten der Geschäftsstelle eingelegt wird.

Die Berufungsschrift muss innerhalb der Monatsfrist bei einem der vorgenannten Gerichte eingehen. Sie soll das angefochtene Urteil bezeichnen, einen bestimmten Antrag enthalten und die zur Begründung der Berufung dienenden Tatsachen und Beweismittel angeben.

Ist das Urteil im Ausland zuzustellen, so gilt anstelle der oben genannten Monatsfrist eine Frist von drei Monaten.

Der Berufungsschrift und allen folgenden Schriftsätzen sollen Abschriften für die übrigen Beteiligten beigefügt werden.

Rechtskraft

Aus

Login

NSB

Saved

2010-03-09